

# 民间投资：一脚门里一脚门外

对温州、鄂尔多斯、榆林三地民间投资的调研

本报调研组



## 求解

民间投资迎来前所未有的政策机遇期。当前，需要尽快将有关政策措施落到实处的同时，不断优化政策环境，切实改善政务环境，着力完善市场环境，进一步健全法制环境，引导民间投资顺势而为、乘势而上，切实促进民间投资持续健康发展，促进投资合理增长、结构优化、效益提高，推动经济社会又好又快发展。

## 营造公平市场环境，切实拓宽投资领域和范围

放宽市场准入 不仅能激发民间资本的投资热情 而且可以通过竞争机制提高国企的效率和竞争力 实现互利共赢。当前 要大力推进垄断行业改革 鼓励民营企业通过参股、控股、资产收购等多种方式参与改制重组 构建国企与民企共生共荣、互利双赢的企业生态。同时 要尽快改革和清理制约民间资本准入的政策文件 取消各项不合理的附加条件和限制性要求 特别是对地方性市场准入限制要坚决破除。

温州市明确提出 鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域 同等对待各类投资主体 不得单独对民间资本设置附加条件 切实保护民间投资的合法权益。鄂尔多斯市副市长李国俭认为 该市还需大力推进当地产业升级、结构调整 民间投资从中能够寻觅到大量发展机会。榆林市政府副秘书长、金融办主任杨文海认为 要在项目规划上向民营经济倾斜 为民间资本投资项目 为项目投资资金 推动民间投资方式、领域多元化进程。

量 通过正规信贷渠道把高利率 挤出市场。

## 要在项目规划上

向民营经济倾斜 为民间资本找项目 为项目投资资金 推动民间资本投资方式、领域多元化进程。

榆林市政府副秘书长、金融办主任杨文海

榆林市也提出 要组建国管控股、民营参股的大型集团性融资担保公司 增资扩股小额贷款公司 注册资本金 试行融资性担保模式 小额贷款公司、典当行等股东融资模式 同时鼓励省级投资、信托、保险、担保、私募基金等机构在榆林设立分支机构。

## 加大扶持力度，营造良好外部环境

加大民间投资离不开政府的服务和 社会的引导。当前 要完善民间投资的管理决策、项目咨询、行业准入和审核审批等方面的综合性服务 还要加快转变政府职能 尽可能地保持政策的连续性和稳定性 为民间投资营造 一个良好的外部环境。

温州市在制定和实施发展规划、城乡规划、土地利用规划和各类投资计划时统筹考虑 着力扩大民间投资在投资项目中的比重 同时建立健全民间投资信息服务平台 及时公开产业政策、发展规划、投资项目、优惠措施、资金安排等投资信息。

鄂尔多斯市大力推进 阳光 政府建设 进一步转变政府职能 简化审批程序 创新电子政务等审批方式 畅通政务流程 提高行政效能 为民间投资提供务实高效的服務。

榆林市取消了一系列不利于民间投资的各种限制性政策 对于侵犯民营企业合法权益的违法违规案件一查到底、严肃处理 使各类企业在土地使用、信贷、税收、进出口等方面处于公平竞争的环境之中。

调研组成员 本报记者 吴昱 张玫 张毅 陈力 王信川 王晋 陆敏 喻剑 黄俊毅 杜铭 张忱 韩志



鄂尔多斯市不少楼盘由于资金紧张停止施工。 本报记者 王晋摄

业。典型的是当地最大的眼镜企业浙江信泰集团，2008年开始投资组建了多家光伏企业，但由于眼镜行业利润率较低，信泰集团不惜高利贷以大规模投资光伏产业，导致老板胡福林因欠债20多亿元而 跑路。

调研显示，民营往往处于被动转型的境地，由于对政策吃不透，对市场前景不远，部分投资带有盲目性和投机性，投资中甚至走了不少弯路；一旦投资失败，又会打击他们的投资信心。由于缺乏及时有效的政策、法律、财务、管理和市场信息等方面的服务，不少民营只能摸石头过河，遭遇的投资风险很大，投资失败的几率较高。

## 集中在产业链低端 投资收益不高

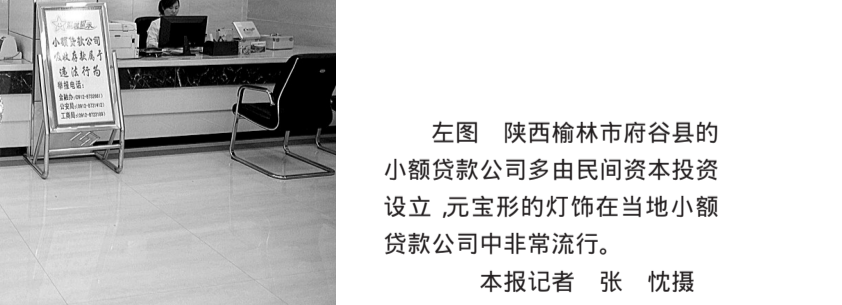
受自身技术创新能力、投资决策能力和资金融通能力等方面限制，民间投资多集中于投资少、见效快、技术门槛低的一般竞争性行业，在加工制造、批发零售、餐饮、房地产、农业等领域所占比重较大，当前面临着越来越大的转型升级压力。

如温州打火机已从当地最红火、最风光的行业，跌到最夕阳、最挣扎的行业。温州市东方轻工实业有限公司总经理、温州市轻工业协会副会长李中坚说，温州打火机企业从3000多家减少到30多家。现在做打火机的利润也就3%左右。李中坚说，他最近在北京等地向多位导演、制片人洽谈，希望能在文化产业中有所作为。

从调研的情况来看，多数民企在坚守主业的同时，都或多或少涉足了房地产、金融证券投资等领域，并且这两者的投资比例越来越高。究其原因，一是大多数民企缺乏转型升级的技术和人力储备；二是传统制造业转型升级需要时间和空间；三是缺乏产业政策支持和投资信息指导，投资风险较大。

据温州发改委投资处副处长王建荣介绍，目前温州已形成7个由民营企业支撑的房地产公司，每个公司资金规模在30亿元以上，主要股东来自服装、鞋革、五金等行业。据初步统计，温州民营进入楼市已有上千亿元，温州人在上海等地投资房地产超500亿元。

榆林市的民企虽然有不少开始进军文化、旅游产业，但目前尚处于起步阶段，没有形成成熟的盈利模式，对于企业发展的定位还不是十分清晰。一、两年的投入尚可，但并不可持续。



左图 陕西榆林市府谷县的小额贷款公司多由民间资本投资设立，元宝形的灯饰在当地小额贷款公司中非常流行。 本报记者 张忱摄



右图 浙江创意园内面积近2000平方米的第7号艺术中心是由民间资本投资兴建的。 本报记者 杜铭摄

2010年5月，国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，鼓励民间投资参与铁路、市政、能源、电信、教育、医疗等领域建设。今年以来，已有20多个部门密集出台有针对性、可操作的实施细则，进一步明确民间投资进入相关领域的具体途径和方式。

当前，国内经济下行压力加大，在稳增长已成为宏观经济首要任务的背景下，各地启动民间投资的情况怎样？民间投资还存在哪些问题？如何更好地鼓励和引导民间投资健康发展？

带着这些问题，本报调研组赴民间资本规模大、民间投资活跃的温州、鄂尔多斯、榆林三个地区，走访了相关主管部门、行业协会和民营企业。调研结果表明，当前民间投资总体呈现快速增长态势，广大民营对于投资前景充满期待，但对于如何迈开大步、真正跨过 玻璃门 和 弹簧门 仍有疑虑。

## 瓶颈

总体上看，民间投资规模逐年扩大，涉及的领域更加广阔，在国民经济中发挥的作用越来越大。但动态观察民间投资的增长情况可以看到，当前民间投资还面临不少问题，既有市场环境、政策环境、融资渠道等方面的制约因素，也有自身观念或能力素质等问题。

## 政策不稳定 影响长远投资决策

调研中，民营企业纷纷表示，近几年来在投资时最担心的，是政策不具体、执行力度不理想。特别是国际金融危机发生后，一些行业和领域发生变革 挤出 民间资本现象，给许多民营企业家中留下了不小的阴影，面对可能出现的大量投资机会 不愿投。

调研中，不少民营企业对进入金融业兴趣浓厚，但目前市场准入限制让他们 举棋难定。鄂尔多斯市康巴什村镇银行行长曹正江认为，目前在法律法规上，没有对民间资本进入银行业设置障碍和歧视性的政策。但民间资本若想进入银行业等领域，实际操作起来比较困难，期待有关细则尽早出台。

从三地的调研来看，当前公共基础设施、社会文化福利设施、部分第三产业等有较好市场前景和可观收益的行业对民间投资限制较多，过多的市场准入限制和人为限制投资活动范围的做法，导致民间资本很难通过投资将企业的资源在不同领域间调整。目前，上述领域的建设资金严重不足，影响了发展速度；与此同时，大量民间资本又只能挤在狭窄的领域内过度竞争，缩小了民间投资的发展空间。

记者在调研采访发现，当前民间投资资金来源主要靠自我积累和互助借贷，金融机构的信贷支持比较有限，由于担心后续资金跟不上，大量民营不敢投。

从三地的情况看，民企获得的贷款大部分为抵押贷款，其中温州市房地产抵押贷款占全部贷款的60%至70%。由于金融资源配置严重扭曲，难以发挥集聚效应，民间投资只能在一些低端产业各自为战，小打小闹。而对于投资规模较大、投资回收期较长的战略性新兴产业等领域，很多民营企业举棋不定，担心遭遇资金链断裂困境。榆林市神木县的一位煤老板正打算去西安开发房地产，他告诉记者，我小学文化，没念过什么书，什么战略性新兴产业我也不懂，不敢投。

从三地调研情况来看，民间投资呈现出两种截然不同的趋势：一是追求短、频、快，投资 高风险、高回报 项目，挖东墙补西墙；二是每投一分钱都是自己 的，坚持 账上的钱始终比项目需求多，步步为营，滚动发展，但利润越来越少。一些民营企业还谈到，当前进入实业的民间资本，绝大多数为企业主多年经营盈余和股东增资，还有一部分来自民间借贷，银行贷款所占比例很小；炒股、炒房、炒矿、炒农产品等 游资，其中相当一部分来自于民间借贷，所获利润也通常高于民间借贷

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

## 服务体系不健全 投资效率不高

许多民营企业反映，由于产业政策、行业发展前景、地区发展规划等投资信息不透明，民间投资难以根据市场需求科学决策，以至于在一些行业和领域出现过度投资和恶性竞争。

调研中，民营企业纷纷表示，近几年来在投资时最担心的，是政策不具体、执行力度不理想。特别是国际金融危机发生后，一些行业和领域发生变革 挤出 民间资本现象，给许多民营企业家中留下了不小的阴影，面对可能出现的大量投资机会 不愿投。

调研中，不少民营企业对进入金融业兴趣浓厚，但目前市场准入限制让他们 举棋难定。鄂尔多斯市康巴什村镇银行行长曹正江认为，目前在法律法规上，没有对民间资本进入银行业设置障碍和歧视性的政策。但民间资本若想进入银行业等领域，实际操作起来比较困难，期待有关细则尽早出台。

从三地的调研来看，当前公共基础设施、社会文化福利设施、部分第三产业等有较好市场前景和可观收益的行业对民间投资限制较多，过多的市场准入限制和人为限制投资活动范围的做法，导致民间资本很难通过投资将企业的资源在不同领域间调整。目前，上述领域的建设资金严重不足，影响了发展速度；与此同时，大量民间资本又只能挤在狭窄的领域内过度竞争，缩小了民间投资的发展空间。

记者在调研采访发现，当前民间投资资金来源主要靠自我积累和互助借贷，金融机构的信贷支持比较有限，由于担心后续资金跟不上，大量民营不敢投。

从三地的情况看，民企获得的贷款大部分为抵押贷款，其中温州市房地产抵押贷款占全部贷款的60%至70%。由于金融资源配置严重扭曲，难以发挥集聚效应，民间投资只能在一些低端产业各自为战，小打小闹。而对于投资规模较大、投资回收期较长的战略性新兴产业等领域，很多民营企业举棋不定，担心遭遇资金链断裂困境。榆林市神木县的一位煤老板正打算去西安开发房地产，他告诉记者，我小学文化，没念过什么书，什么战略性新兴产业我也不懂，不敢投。

从三地调研情况来看，民间投资呈现出两种截然不同的趋势：一是追求短、频、快，投资 高风险、高回报 项目，挖东墙补西墙；二是每投一分钱都是自己 的，坚持 账上的钱始终比项目需求多，步步为营，滚动发展，但利润越来越少。一些民营企业还谈到，当前进入实业的民间资本，绝大多数为企业主多年经营盈余和股东增资，还有一部分来自民间借贷，银行贷款所占比例很小；炒股、炒房、炒矿、炒农产品等 游资，其中相当一部分来自于民间借贷，所获利润也通常高于民间借贷

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

## 服务体系不健全 投资效率不高

许多民营企业反映，由于产业政策、行业发展前景、地区发展规划等投资信息不透明，民间投资难以根据市场需求科学决策，以至于在一些行业和领域出现过度投资和恶性竞争。

调研中，民营企业纷纷表示，近几年来在投资时最担心的，是政策不具体、执行力度不理想。特别是国际金融危机发生后，一些行业和领域发生变革 挤出 民间资本现象，给许多民营企业家中留下了不小的阴影，面对可能出现的大量投资机会 不愿投。

调研中，不少民营企业对进入金融业兴趣浓厚，但目前市场准入限制让他们 举棋难定。鄂尔多斯市康巴什村镇银行行长曹正江认为，目前在法律法规上，没有对民间资本进入银行业设置障碍和歧视性的政策。但民间资本若想进入银行业等领域，实际操作起来比较困难，期待有关细则尽早出台。

从三地的调研来看，当前公共基础设施、社会文化福利设施、部分第三产业等有较好市场前景和可观收益的行业对民间投资限制较多，过多的市场准入限制和人为限制投资活动范围的做法，导致民间资本很难通过投资将企业的资源在不同领域间调整。目前，上述领域的建设资金严重不足，影响了发展速度；与此同时，大量民间资本又只能挤在狭窄的领域内过度竞争，缩小了民间投资的发展空间。

记者在调研采访发现，当前民间投资资金来源主要靠自我积累和互助借贷，金融机构的信贷支持比较有限，由于担心后续资金跟不上，大量民营不敢投。

从三地的情况看，民企获得的贷款大部分为抵押贷款，其中温州市房地产抵押贷款占全部贷款的60%至70%。由于金融资源配置严重扭曲，难以发挥集聚效应，民间投资只能在一些低端产业各自为战，小打小闹。而对于投资规模较大、投资回收期较长的战略性新兴产业等领域，很多民营企业举棋不定，担心遭遇资金链断裂困境。榆林市神木县的一位煤老板正打算去西安开发房地产，他告诉记者，我小学文化，没念过什么书，什么战略性新兴产业我也不懂，不敢投。

从三地调研情况来看，民间投资呈现出两种截然不同的趋势：一是追求短、频、快，投资 高风险、高回报 项目，挖东墙补西墙；二是每投一分钱都是自己 的，坚持 账上的钱始终比项目需求多，步步为营，滚动发展，但利润越来越少。一些民营企业还谈到，当前进入实业的民间资本，绝大多数为企业主多年经营盈余和股东增资，还有一部分来自民间借贷，银行贷款所占比例很小；炒股、炒房、炒矿、炒农产品等 游资，其中相当一部分来自于民间借贷，所获利润也通常高于民间借贷

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

## 服务体系不健全 投资效率不高

许多民营企业反映，由于产业政策、行业发展前景、地区发展规划等投资信息不透明，民间投资难以根据市场需求科学决策，以至于在一些行业和领域出现过度投资和恶性竞争。

调研中，民营企业纷纷表示，近几年来在投资时最担心的，是政策不具体、执行力度不理想。特别是国际金融危机发生后，一些行业和领域发生变革 挤出 民间资本现象，给许多民营企业家中留下了不小的阴影，面对可能出现的大量投资机会 不愿投。

调研中，不少民营企业对进入金融业兴趣浓厚，但目前市场准入限制让他们 举棋难定。鄂尔多斯市康巴什村镇银行行长曹正江认为，目前在法律法规上，没有对民间资本进入银行业设置障碍和歧视性的政策。但民间资本若想进入银行业等领域，实际操作起来比较困难，期待有关细则尽早出台。

从三地的调研来看，当前公共基础设施、社会文化福利设施、部分第三产业等有较好市场前景和可观收益的行业对民间投资限制较多，过多的市场准入限制和人为限制投资活动范围的做法，导致民间资本很难通过投资将企业的资源在不同领域间调整。目前，上述领域的建设资金严重不足，影响了发展速度；与此同时，大量民间资本又只能挤在狭窄的领域内过度竞争，缩小了民间投资的发展空间。

记者在调研采访发现，当前民间投资资金来源主要靠自我积累和互助借贷，金融机构的信贷支持比较有限，由于担心后续资金跟不上，大量民营不敢投。

从三地的情况看，民企获得的贷款大部分为抵押贷款，其中温州市房地产抵押贷款占全部贷款的60%至70%。由于金融资源配置严重扭曲，难以发挥集聚效应，民间投资只能在一些低端产业各自为战，小打小闹。而对于投资规模较大、投资回收期较长的战略性新兴产业等领域，很多民营企业举棋不定，担心遭遇资金链断裂困境。榆林市神木县的一位煤老板正打算去西安开发房地产，他告诉记者，我小学文化，没念过什么书，什么战略性新兴产业我也不懂，不敢投。

从三地调研情况来看，民间投资呈现出两种截然不同的趋势：一是追求短、频、快，投资 高风险、高回报 项目，挖东墙补西墙；二是每投一分钱都是自己 的，坚持 账上的钱始终比项目需求多，步步为营，滚动发展，但利润越来越少。一些民营企业还谈到，当前进入实业的民间资本，绝大多数为企业主多年经营盈余和股东增资，还有一部分来自民间借贷，银行贷款所占比例很小；炒股、炒房、炒矿、炒农产品等 游资，其中相当一部分来自于民间借贷，所获利润也通常高于民间借贷

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在的一些隐性门槛导致大量民营 不能投。

温州市一家民营企业，根据当地有关部门文件开展项目调研，提出项目建设可行性方案，在获批之后陆续投入1000多万元编制景观规划设计图、建设设计图并完成基础设施建设后，当地主管部门又以 项目为市政建设，须由政府投资公司承建 为由，督促该企业完全退出，前期投入分文不予补偿。在鄂尔多斯市投资煤电的一位姓金的老板坦言，从当前鼓励和引导民间投资健康发展的相关政策 and 实施细则来看，民间投资领域已基本上没有准

利率。

准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明，有关部门已出台许多扶持民间投资的政策，但在实际执行和具体落实中，一些地方和政府职能部门仍存在 民营不如国有 的观念，存在