7版

# 民间投资



近年来,温州、鄂尔多斯和榆林的民间资本增长迅猛,当地有关部门十分重视并采取多项 有力措施,民间投资规模持续扩大,民间投资结构不断优化,已成为促进经济发展、改善投资 结构、繁荣城乡市场、改善民生的一支重要力量。

全社会固定资产投资1751.52亿元,比 上年增长89.2%;其中民间投资增幅达 112.9%,占固定资产投资的比重为 61.5%。2012年,温州市提出,要完成全调查显示,温州市民间投资主要 资63%以上。

鄂尔多斯市年产煤6亿多吨,每年 已占据主导地位。 因此沉淀的资金上千亿元。对于网上流 目前,温州市有40余万家小微企 传的 鄂尔多斯民间资本至少在2000 业 ,其中绝大部分集中在眼镜、皮鞋、 亿元以上,当地政府相关部门的负责 服装、打火机等传统加工制造业。同 人并不认同。由于民间借贷的隐蔽性,时,随着国有资本在一般竞争性领域 这些资金在地下流动,鄂尔多斯市副市 的逐步退出和民间投资准入领域的逐 长李国俭在接受采访时引用的是一所 步放宽 ,一些长期以来民间投资从未 高校的数据模型 即在民间投资不活跃 涉足过的学校、医院、污水处理、垃圾 的地区,民间投资基本占金融机构贷款 回收处理等都有民间资金开始进入。 余额的30%左右;在民间投资活跃的地 在教育领域,温州民办教育具有 起步 区,这一比例达50%。鄂尔多斯的金融 早、发展快、数量多、机制活 的特点, 机构贷款余额在2000亿元左右,据此 目前全市民办学校达1700多所,占全 推算,当地的民间资本应在1000亿元 市学校总数的56.5%,涵盖学前教育到

固定资产投资总额的65.9%。

2011年全社会固定资产投资1751.52亿元

比上年增长89.2%; 其中民间投资增幅达112.9%,

占固定资产投资的比重为61.5%, 达1077.18亿元

温州市统计局数据显示,2011年 增长贡献率为51.67%。

社会固定资产投资 2280 亿元,增长 集中于制造业、房地产业和金融业,在 30%以上,其中民间投资占全社会总投 农林牧渔业、制造业、房地产业、批发 和零售贸易、餐饮业和娱乐业等行业

大学教育,在校生占全市学生的

榆林市统计局数据显示,2011年 本医疗保险范围,执行与公立医疗机

企业投资、建设、运营的先河。

目前对民企特别是 对个体私营企业的管理, 涉及工商、税务、物价、 公安、城建、卫生、技术 监督、环保等10多个单 位 ,但却缺乏一个具有综 合管理职能的组织机构 民间投资基本上仍处于

放任自流的状态。 温州市中小企业 促进会会长周德文

鄂尔多斯市统计局的数据显示, 27.3%;温州市在去年底出台了《关于 向煤炭、房地产等行业。统计数据显 此前对30家小微企业、28家个体工商 的引导下 越来越多的民间资本进入影 2011年全市社会固定资产投资完成 实施国家民办教育综合改革试点加快 示 ,2011年鄂尔多斯市建筑业总产值 户抽样调查显示 ,生产型小微企业的 视剧制作、演艺经纪、演出场所建设、广 2243.4亿元,同比增长18.2%。其中,民 民办教育发展的若干意见》,在法人属 407.7亿元,比上年增长47.8%;截至 民间融资占流动性资金来源的46.5%, 告会展、文化保护、文化社团服务等领 间投资1477.6亿元,同比增长38%,占 性分类、办学体制改革等10方面大力 2011年末,全市具有资质等级的建筑 投资性个体工商户的民间融资占经营 域。五是期待进入担保公司等非银行金 突破,鼓励发展民办学校。在医疗卫生 施工企业 198 个,房屋施工面积为 资本的68%。 位于陕北地区的榆林市 ,也是一个 领域 ,温州市在1989年开办全国首家 1652万平方米 ,同比增长 72.6%。从投 据鄂尔多斯市工商联介绍 ,截至 等机构只需在经贸委或工商部门注册 资源型城市,在煤、气、油等资源的开发 民营医院,2006年成立全国首家民营 资的行业分布来看,煤炭行业投资 2011年底,鄂尔多斯市共有个体工商 登记,准入门槛较低,且可以 打擦边 和利用过程中,既吸引了大量民间资本 医疗机构协会。截至2010年底,全市 256.4亿元,同比增长7.7%;房地产业 户94000户,私营企业24000家,非公 球从事放贷业务,投资回报丰厚,对民 投入,也积累了丰厚的社会财富。据人 共有医院101家,其中民营医院已达 投资457.8亿元,同比增长45.6%;水 有制经济实现增加值2317亿元,占全 间投资的吸引力很大。

2011年全市社会固定资产投资完成2243.4亿元。

同比增长18.2%。其中,民间投资1477.6亿元,

同比增长38%,占固定资产投资总额的65.9%

亿元,同比增长18.7%。去年下半年以 637亿元,占全市税收总额比重的 来, 鄂尔多斯市大力推进煤炭生产企 80%;目前全市新增就业岗位大部分 业兼并重组,一部分民间投资开始撤 来自非公有制领域,非公有制经济吸 出,转向现代煤化工产业、战略性新 纳就业人员94.5万人,占全市就业人 兴产业、现代服务业、会展业、金融服 口的90%。 务业等。受房地产市场变化影响,鄂 榆林市中小企业促进局公布的数

开创了国内垃圾焚烧发电项目由民营 部分融资中介在社会上筹集资金 用 加值的39%以上 年均增长约22%。 于房地产项目投资;也包括个人和亲 友集资炒房。三是由一般社会主体(个 人为主)借给民间中介。四是民间中介 借出被借款人用于 过桥贷款 、票据 保证金垫款、验资垫款、票据承兑等短 楼市逐步趋冷以及相关支持政策出台 期周转的资金。五是社会主体(主要是 的背景下,民间投资呈现出几个新动

煤化工、商贸、房地产等领域。

发展中发挥了巨大作用。据温州市发 运作。不少民营企业家对于购买公司股 改委介绍,民间资本贡献了该市制造 权,以及投资私募股权基金的兴趣浓 业 90 % 以上的产值 ;温州每年 GDP 的 厚 ,从事私募股权投资的新设企业均有 增长,约有三成来自民间资本的直接 一定幅度增长。四是快步进入文化产 鄂尔多斯市的民间资本主要投 拉动。中国人民银行温州市中心支行 业。在多项鼓励支持文化产业发展政策

利环境及公共设施管理业投资 190.4 市地区生产总值的 72% ;完成税收

尔多斯的民间资本进入房地产也呈 据显示 ,2011年该市非公经济实现增 现出从本地到周边再到外地市场、从 加值 760亿元,占全市生产总值的 民银行榆林中心支行估算,目前该市民 47家。接下来,温州拟按照与公立医院 住宅转向商业地产和写字楼的逐步 36.2%。2011年,榆林市非公经济组织 当前,榆林市民间资金主要投向 全年预计上缴税金180亿元,同比增长 温州是全国民间资本发展最快的 全市固定资产投资为1189.08亿元,增 构相同的报销标准,并对其配置的大 一是用于煤矿和相关煤化工企业生产 9.8%,完成固定资产投资200亿元,同 地区之一。温州市发展改革委投资处提 长 32.0%;其中民间投资 524.08 亿元, 型医疗设备予以支持。此外,浙江伟明 经营,主要是一般社会主体如个人直 比增长 17.6%;非公有制经济从业人员 供的材料显示,全市流动性民间资金估 同比增长39.7%,高于固定资产投资增 环保股份有限公司采用 建设 经营 接借出和小额贷款公司放贷的部分资 达到52万人,比上年同期增加1万多 计在 5000 亿元以上,每年仍以平均 速7.7个百分点,占全市固定资产投资 转让(BOT)方式,相继投资14亿金。二是用于本地房地产项目投资以 人。根据规划,十二五期间,榆林市争 比重为 44.1% ,对全市固定资产投资的 元 ,在温州市建设垃圾焚烧发电项目 , 及公路交通等建设项目 ,包括个人或 取中小企业、非公经济增加值占全市增

## 民间投资新动向

调研结果显示,今年以来,在股市、 个人和企业)投向内蒙古、宁夏、新疆、 向:一是投向房地产市场的资本明显趋 西安、北京等地,主要是房地产和煤炭 缓。今年以来,受房地产调控政策逐步 企业。榆林市民间借贷利率较温州、鄂 实施、限制个人投机购房信贷影响 ,上 尔多斯略低,钱炒钱 现象并不突出 , 述3市以民间资金为主体的房地产投资 大部分民间借贷资金主要流向煤矿、 增幅逐步回落 个人购房投资放缓迹象 尤为明显。二是逐步进入黄金市场等投 资领域。今年以来,上述三市黄金零售 市场购销十分活跃,金价连创新高,基 础金价在短短几月间每克上涨了几十 活跃的温州民间资本,在当地经济 元。三是涉足私募、创投等形式的资本 融服务机构领域。担保公司、投资公司

> 2011年全市固定资产投资为1189.08亿元, 增长32.0%; 其中民间投资524.08亿元, 同比增 长39.7%, 占全市固定资产投资比重为44.1%

## 对温州、鄂尔多斯、榆林三地民间投资的调研 本报调研组

调研之页

2010年5月,国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,鼓励民间投资参与铁路、市政、能源、电信、教 育、医疗等领域建设。今年以来,已有20多个部门密集出台有针对性、可操作的实施细则,进一步明确民间投资进入相关领域的 具体途径和方式。

当前,国内经济下行压力加大,在稳增长已成为宏观经济首要任务的背景下,各地启动民间投资的情况怎样?民间投资还存 在哪些问题?如何更好地鼓励和引导民间投资健康发展?

带着这些问题,本报调研组分赴民间资本规模大、民间投资活跃的温州、鄂尔多斯、榆林三个地区,走访了相关主管部门、 行业协会和民营企业家。调研结果表明,当前民间投资总体呈现快速增长态势,广大民资对于投资前景充满期待,但对于如何迈 开大步、真正跨过 玻璃门 和 弹簧门 仍有疑虑。

瓶颈

总体上看,民间投资规模逐年扩大,涉及的领域更加广阔,在国民经济中发挥的作 用越来越大。但动态观察民间投资的增长情况可以看到,当前民间投资还面临不少问 题,既有市场环境、政策环境、融资渠道等方面的制约因素,也有自身观念或能力素质 等问题。

调研中发现,不少民营企业对进

入金融业兴趣浓厚,但目前市场准

市府谷县金融办主任葛三喜告诉记

很难通过投资将企业的资源在不同

融资渠道不畅

发展动力不足

从三地调研情况来看,民间投资

较好的投资机会。

# 政策不稳定

调研中,民营企业家们纷纷表 入限制让他们 举棋难定 。鄂尔多 示,近几年来在投资时最担心的,是《斯市康巴什村镇银行行长曹正江认》 政策不具体、执行力度不理想。特别 为,目前在法律法规上,没有对民 资政策、行业发展前景、地区发展规划 是国际金融危机发生后,一些行业和 间资本进入银行业设置障碍和歧视 等投资信息不透明,民间投资难以根据 领域发生变相 挤出 民间资本现 性的政策。但民间资本若想进入银 市场需求科学决策,以至于在一些行业 象,给许多民营企业家心中留下了不 行业等领域,实际操作起来比较困 和领域出现过度投资和恶性竞争。 小的阴影,面对可能出现的大量投资 难,期待有关细则尽早出台。榆林

温州市中小企业促进会会长周德 者 ,目 前 民 资 想 参 与 成 立 村 镇 银 文说,目前对民企特别是对个体私营行,首先要有一家商业银行作为发 企业的管理,涉及工商、税务、物 起人,且最大股东必须是银行业金 价、公安、城建、卫生、技术监督、 融机构 , 一旦找不到这样的机构 环保等10多个单位,但却缺乏一个具村镇银行便无法设立。 有综合管理职能的组织机构,民间投 从三地的调研来看,当前公共基 资基本上仍处于放任自流的状态。同 础设施、社会文化福利设施、部分 时,对民营投资如何引导、监管和规 第三产业等有较好市场前景和可观 范,对民营投资的审批程序和市场准 收益的行业对民间投资限制较多, 入范围如何确定等,仍缺乏具体化、 过多的市场准入限制和人为限制投 可操作的有效办法,民间投资普遍面 资活动范围的做法,导致民间资本

临缺乏 具体指南。 另外,不少民营企业希望开拓金 领域间调整。目前,上述领域的建 融行业和文化产业的领域。鄂尔多斯 设资金严重不足,影响了发展速 的民营企业家反映,在这两个方面虽 度;与此同时,大量民间资本又只 然国家出台了很多措施,期待当地出 能挤在狭窄的领域内过度竞争,缩 台切实的扶持政策。成立于2000年的 小了民间投资的发展空间。 内蒙古东联控股集团,是以文化、教 育、资本、地产四大产业为一体的内 蒙古民营文化产业龙头企业,是内蒙 古自治区最大的传承和保护游牧草原

文化的旅游示范基地。 近年来,集团投巨资开发成吉思 汗陵旅游景区、大秦直道文化旅游景 资资金来源主要靠自我积累和互助借 区、苏泊罕大草原旅游景区。但投资 贷,金融机构的信贷支持比较有限, 文化产业,历尽艰难,这一板块整整 由于担心后续资金跟不上,大量民资 10年没有赚钱,需要坚守。榆林市也 不敢投。 有类似的情况,由于缺乏长远的产业 从三地的情况看,民企获得的贷 政策引导,目前在鄂尔多斯和榆林很 款大部分为抵押贷款,其中温州市房 少有民营企业能在文化产业深耕。 地产抵押贷款占全部贷款的60%至

## 准入存在隐性门槛 缺乏公平待遇

调研结果表明,有关部门已出台 企举棋不定,担心遭遇资金链断裂困 许多扶持民间投资的政策,但在实 境。榆林市神木县的一位煤老板正打 际执行和具体落实中,一些地方和 算去西安开发房地产,他告诉记者 政府职能部门仍存在 民营不如国 我小学文化,没念过什么书,什么 有 的观念,存在的一些隐性门槛 战略性新兴产业我也不懂,不敢投。 导致大量民资 不能投。

温州市一家民营企业,根据当地 呈现出两种截然不同的趋势:一是追 有关部门文件开展项目调研,提出 求 短、频、快,投资 高风险、高 项目建设可行性方案,在获批之后 回报 项目,挖东墙补西墙;二是 陆续投入1000多万元编制景观设计 每投一分钱都是自己的 ,坚持 账 图、建设设计图并完成基础设施建 上的钱始终比项目需求多 , 步步为 设后,当地主管部门又以 项目为 营,滚动发展,但利润越来越少。一 市政建设,须由政府投资公司承 些民营企业家还谈到,当前进入实业 建 为由,督促该企业完全退出, 的民间资本,绝大多数为企业主多年 前期投入分文不予补偿。在鄂尔多 经营盈余和股东增资,还有一部分来 斯市投资煤电的一位姓金的老板坦 自民间借贷,银行贷款所占比例很 言,从当前鼓励和引导民间投资健 小;炒股、炒房、炒矿、炒农产品等 康发展的相关政策和实施细则来 游资 ,其中相当一部分来自于民间 看,民间投资领域已基本上没有准 借贷,所获利润也通常高于民间借贷

入限制,但在实际运作中仍然感到 利率。 面前竖着一道 玻璃门 ,很难获得

许多民营企业家反映,由于产业投

目前在法律法规 上 ,没有对民间资本进 歧视性的政策。但民间 等领域 ,实际操作起来 比较困难,期待有关细 则尽早出台。

## 鄂尔多斯市康巴 什村镇银行行长曹正江

倾向。去年温州市发生资金链断裂的 资房地产超500亿元。 企业中,80%以上的都涉足了光伏产 榆林市的民企虽然有不少开始进 态,或四处 漂移 追逐利润。

业。典型的是当地最大的眼镜企业浙 军文化、旅游产业,但目前尚处于 江信泰集团,2008年开始投资组建了 起步阶段,没有形成成熟的盈利模 多家光伏企业,但由于眼镜行业利润 式,对于企业发展的定位还不是十 率较低,信泰集团不惜借高利贷以大 分清晰。一两年的投入尚可,但并 规模投资光伏产业,导致老板胡福林 不可持续。 因欠债20多亿元而 跑路

调研显示,民资往往处于被动转 型的境地,由于对政策吃不透,对市 场前景看不远,部分投资带有盲目性 和投机性,投资中甚至走了不少弯 路;一旦投资失败,又会打击他们的 大,投资失败的几率较高。

不相适应的投资决策。

从调研的情况来看,多数民企在 业中有所作为。 信息指导,投资风险较大。

来自服装、鞋革、五金等行业。据 了,准备 过冬。 比如,对于太阳能光伏等新兴产 初步统计,温州民资进入楼市至少 从三地的调研来看,近两年来,

受自身技术创新能力、投资决策 投资信心。由于缺乏及时有效的政 能力、资金融通能力等方面限制,民 等领域所占比重较大,当前面临着越

最风光的行业,跌到最夕阳、最挣

究其原因,一是大多数民企缺乏转 家出口导向型企业,亏损的超过四 型升级的技术和人力储备;二是传 分之一,仅三成企业利润保持增

从煤炭开采撤出。 前两年市场好的时 资本回乡创办侨资银行业机构。

## □求解▮

民间投资迎来前所未有的政策机遇期。当前,需要尽快将 有关政策措施落到实处的同时,不断优化政策环境,切实改善 政务环境,着力完善市场环境,进一步健全法制环境,引导民 间投资顺势而为、乘势而上,切实促进民间投资持续健康发 展,促进投资合理增长、结构优化、效益提高,推动经济社会 又好又快发展。

量,通过正规借贷渠道把高利贷 挤出

要在项目规划上

向民营经济倾斜,为

民间资本找项目,为

项目找资金,推动民

间资本投资方式、领

榆林市政府副秘

域多元化进程。

### 营造公平市场 环境 ,切实拓宽投资 领域和范围

放宽市场准入 不仅能激发民间资本 的投资热情 ,而且可以通过竞争机制提高 国企的效率和竞争力,实现互利共赢。当 前,要大力推进垄断行业改革,鼓励民营 企业通过参股、控股、资产收购等多种方 式参与改制重组 构建国企与民企共生共 荣、互利双赢的企业生态。同时 要尽快改 革和清理制约民间资本准入的政策文件 取消各项不合理的附加条件和限制性要 求 特别是对地方性市场准入限制要坚决

资方式、领域多元化进程。

进入垄断行业提供融资支持。

拓展融资渠道,

书长、金融办主任杨文海 温州市明确提出 ,鼓励和引导民间 资本进入法律法规未明确禁止准入的行 业和领域;同等对待各类投资主体,不得 单独对民间资本设置附加条件,切实保 营参股的大型集团性融资担保公司,增资 护民间投资的合法权益。鄂尔多斯市副 扩股小额贷款公司注册资本金,试行融资 市长李国俭认为,该市还需大力推进当 性担保公司、小额贷款公司、典当行等服 地产业升级、结构调整 ,民间投资从中能 东融资模式 ,同时鼓励省级投资、信托、保 够寻觅到大量发展机会。榆林市政府副 险、担保、私募基金等机构在榆林设立分 秘书长、金融办主任杨文海认为 ,要在项 支机构。 目规划上向民营经济倾斜,为民间资本 找项目,为项目找资金,推动民间资本投

加大扶持力度, 营造良好外部环境

加大民间投资离不开政府的服务和 推进投融资体制改革,优化金融资源 等方面的综合性服务,还要加快转变政师 己置 加大对民营企业的资金支持力度 , 职能 尽可能地保持政策的连续性和稳定

是激活民间投资的有力保障。当前,要提 性,为民间投资营造一个良好的外部 高银行业机构对民营企业的信贷支持力环境。 度 建立适应民营企业发展需求的融资支 持体系,更多吸收民间资本参与,为企业 规划、土地利用规划和各类投资计划时统 间兼并重组、新兴产业的发展、民营企业 筹考虑 着力扩大民间投资在投资项目中

的比重 同时建立健全民间投资信息服务 温州市在推进金融综合改革试验区 平台 及时公开产业政策、发展规划、投资 建设的同时,着力以地方金融创新提升民项目、优惠措施、资金安排等投资信息。

间投资 主要措施包括设立温州人股权投 鄂尔多斯市大力推进 阳光 政府建 资基金 鼓励民间资本与政府投资项目对 设 进一步转变政府职能 简化审批程序 接 鼓励民间资本发起或参与设立村镇银 创新电子政务等审批方式 ,畅通政务流 行、租赁公司、财务公司 引导和支持温州 程 提高行政效能 为民间投资提供务实 高效的服务。

鄂尔多斯市则从两方面解决民间借 榆林市取消了一系列不利于民间投资 贷潜在的问题:一是给民间资本找出口, 的各种限制性政策 对于侵犯民营企业投 于2011年6月成立了民间资本投资服务 资权益的违法违纪案件一查到底、严肃惩 中心,同时筹建民间借贷服务中心,预计 处,使各类企业在土地使用、信贷、税收、进 今年8月挂牌成立;二是扩大借贷供给总 出口等方面处于公平竞争的环境之中。

调研组成员 体报记者 吴昱 张玫 张毅 陈力 王信川 王 晋 陆 敏 喻 剑 黄俊毅 杜 铭 张 忱 韩秉志



2000平方米的7号艺术中心是由 民间资本投资兴建的。 本报记者 杜 铭摄

## 策、法律、技术、财会、管理和市场间投资多集中于投资少、见效快、技 信息等方面的服务,不少民资只能 术门槛低的一般竞争性行业,在加工 摸石头过河 , 遭遇的投资风险很 制造、批发零售、餐饮、房地产、农业 来越大的转型升级压力。 如温州打火机已从当地最红火、

扎的行业。温州市东方轻工实业有 限公司总经理、温州市烟具协会副 由于缺乏现代资本运营的知识、 会长李中坚说,温州打火机企业从 意识和观念,加之客观上的投资渠 3000多家减少到30多家。 现在做 道单一,许多民间投资者的投机思 打火机的利润也就3%左右。 李中 想严重,往往做出与风险承受能力 坚说,他最近在北京等地同多位导 演、制片人洽谈,希望能在文化产

ē 子主业的同时,都或多或少涉足 开始收缩投资战线的,不只是打 了房地产、金融证券投资等领域, 火机行业的民营企业。2011年温州 并且这两者的投资比例越来越高。 市眼镜、打火机、制笔、锁具等35 统制造业转型升级需要时间和空长,利润超过5%的企业不到10家。 间;三是缺乏产业政策支持和投资 去年以来,榆林市也有不少民资

据温州发改委投资处副处长王建 候一吨煤能赚600多元,现在只有 荣介绍,目前温州已形成7个由实体 300多元,刨除100多元的成本,现 企业支撑的房地产公司,每个公司 在挖煤都不挣钱。 一位煤老板告诉记 资金规模在30亿元以上,主要股东 者,当地不少煤老板都停工或者改行

业,许多民企表现出 又爱又怕 的 有上千亿元,温州人在上海等地投 有相当规模的资金陆续从传统优势 领域撤出,或处在等待、观望的状



左图 陕西榆林市府谷县的 小额贷款公司多由民间资本投资 设立 ,元宝形的灯饰在当地小额 贷款公司中非常流行。

本报记者 张 忱摄



右图 浙江创意园内面积近