

科学发展 成就辉煌

亿万农民的黄金十年

从江苏太仓看中国农村十年巨变

本报记者 李 力 乔金亮 实习生 赵无双



总第 86 期

| | |
|-----|------------------|
| 对话人 | |
| 韩 俊 | 国务院发展研究中心副主任 |
| 陆留生 | 江苏省太仓市委书记 |
| 苏齐芳 | 江苏省太仓市城厢镇东林村党委书记 |
| 主持人 | |
| 李 力 | 本报农村新闻部副主任 |

编者按 近十年来,我国农业综合生产能力大幅提升,农民生活水平显著改善,农村面貌日新月异,“三农”发展进入了又一个黄金期。本报邀请国务院发展研究中心副主任韩俊,与来自江苏太仓市的领导和农民代表共同探究发生这一巨变的原因——



上图 国务院发展研究中心副主任韩俊(中)、江苏省太仓市委书记陆留生(左)、江苏省太仓市城厢镇东林村党委书记苏齐芳(右)展开对话。

本报记者 乔金亮摄

话题一
农村改革迸发活力

合作农场 将土地承包经营权牢牢掌握在农民手里,又兼顾发展和壮大村级集体经济,探索出融承包制和合作制优势于一体的农村经营新模式。

韩俊:党的十六大以来的这十年,我国农业综合生产能力大幅提升,农民生活水平显著改善,农村面貌日新月异,“三农”发展进入了又一个黄金期。

探究根源,就在于在坚持农村基本经营制度的基础上,党中央与时俱进确立了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想,制定了工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的指导方针,充分尊重农民意愿,积极推进农村改革,不断加大强农惠农富农政策力度,开创了“三农”工作崭新局面。

这十年农村改革遵循的基本逻辑:第一是“少取”,其中最重大的一项改革,是从2000年开始试点的农村税费改革。取消农业税给农民直接减免各种税费负担1300多亿元。农村税费改革以来,中央给予地方的转移支付累计高达6543亿元;第二是“多予”,公共财政全面覆盖农村,农村社会事业和公共服务的资金筹措机制发生根本改变。第三是“放活”,2004年放开了粮食购销,购销主体开始多元化。而且打破了劳动力市场的城乡分割,取消了限制农民流动的政策,提出要公平对待农民工。现在又提出,符合条件的农民还可以在城市定居。

党的“三农”政策给农民带来了巨大的实惠,给农村的发展注入巨大动力,深得民心。太仓的实践经验,更充分说明这一点。

陆留生:太仓是苏南的一个县级市,是典型的鱼米之乡,也是农村改革的最大受益者。

我们农村改革的第一阶段是税费改革,农民不仅负担减轻了,生产成本降低了,而且感受到党中央关心农民,种粮的积极性被充分调动起来。

第二阶段的重大改革,就是创新农村经营体制机制。在坚持农村基本经营制度、保护农民土地承包权益基础上,大力发展包括土地股份合作社、社区股份合作社、投资股份合作社,专

业股份合作社、劳务合作社等农村五大合作组织。目前,入社农户已经超过了96%。改革建立了城市化和工业化过程中农民分享更多收益的长效增收机制,促进了广大农民共同富裕。

第三阶段改革是在2010年以后,太仓作为苏州地区推进城乡一体化综合配套改革试点,在城乡规划、产业布局、社会保障和就业、基础设施、公共服务、社会管理等六个一体化方面进行了探索,在这些方面政府加大对农村地区的财政投入,使得农民能够真正得利,使得农村地区的面貌发生了巨大变化,这个十年是我们农村面貌变化最大的十年,是农业发展最快的十年,也是农民得实惠最多的十年。现在太仓的农民以自己自己是农民而感到自豪。

苏齐芳:我们东林村过的是住楼房、用电器的现代化生活,一点不比城里人差。全村去年人均纯收入1.92万元。目前,村级总资产6383万元,村级可支配收入1512万元。生产发展了、生活宽裕了、环境优化了,我们村还被评为江苏省的文明村和生态村。

这些变化得益于农村土地整治,得益于城乡一体化发展的思路。村里原先耕地不多,农民田宅穿插,难以实现规模效应。经村民自愿、报省国土厅批准,我们采取土地置换的方法,进行土地集中整治,全村形成了1800亩集中连片的耕地。2010年,合作农场应运而生,它是由东林村、东林劳务合作社、东林农机专业合作社联合发起组建的。东林村合作农场专业合作社,合作农场将土地承包经营权牢牢掌握在农民手里,又兼顾了发展和壮大村级集体经济,有利于增加村民收入,探索出融承包制和合作制优势于一体的农村经营新模式。

村民的生活方式,也伴随着土地整治发生了全面改变,700多户村民全部搬进新建的小区公寓。东林佳苑,1000多农村壮劳力除了20多个成为村里合作农场的工人外,全部进入城镇,融入二、三产业主力军中。

韩俊:在工业化、城镇化的发展中,农业现代化和新农村建设也同步跟进。太仓的实践表明,党的十六大以来,“三农”有重大理论创新、制度创新、实践创新,三个创新支撑起农村崭新的局面。可以说,没有这三个创新,就没有现在的强农、惠农、富农政策。

陆留生:太仓农村还有一个大变化就是医疗。现在将农民的医疗保障

纳入财政投入范围,通过向基层、向大病倾斜,加之商业保险等,农民看得起病了。现在太仓大病的医疗结报已经达到86%。

韩俊:让农民病有所医、老有所养、困有所济,这是中国几千年的农村发展史上具有里程碑意义的一件大事。如今,全国97%以上的农民参加了新型农村合作医疗,农村低保覆盖面达5000多万,实现了应保尽保,今年基本可以实现新型农村社会养老保险的全覆盖。



纳入党政投入范围,通过向基层、向大病倾斜,加之商业保险等,农民看得起病了。现在太仓大病的医疗结报已经达到86%。

韩俊:让农民病有所医、老有所养、困有所济,这是中国几千年的农村发展史上具有里程碑意义的一件大事。如今,全国97%以上的农民参加了新型农村合作医疗,农村低保覆盖面达5000多万,实现了应保尽保,今年基本可以实现新型农村社会养老保险的全覆盖。

话题二
现代农业全面提速

发展现代农业,需要两个条件。第一,要有现代的农民,即新型职业农民;第二,要有配套的制度,把农民组织起来。没有农民的组织化就没有农业的现代化。

韩俊:当前,农业现代化进入了一个新阶段。对照反映农业现代化发展水平的三个指标,全国农业综合机械化率达到了54.5%,农业科技贡献率已达到53.5%,农田灌溉率达到51%以上。这说明,过去十年发展现代农业取得了巨大进步,农业综合生产能力大幅度提升。

发展现代农业,需要两个条件。第一,要有现代的农民,即新型职业农民;第二,要有配套的制度,把农民组织起来。

苏齐芳:我们的合作农场实现了培育新型农民和组织农民两个任务。合作农场1800亩地只有18个人管理,首创了“六化”的经营模式:育秧工厂化、配置标准化、种植生态化、管理企业化、生产高效化、农产品品牌化。农民有三种入股模式:以土地入股,拿租金;以资金入股,拿股金;以劳务入股,拿薪金。

即使种水稻,每亩收益也达到了1600元钱,光农业补贴就有近600元。其中,国家各项补贴加起来有100多元,市里的生态补贴300元,我们镇补贴200元。

陆留生:经过十年发展,太仓进入向农业现代化冲刺的阶段。得益于区位优势和社会快速发展的支撑,太仓的现代农业正向主动转型、有序转型、内涵转型发展。同时,我们提出明年要率先基本实现农业现代化。

苏齐芳:就拿东林村来说,我们有全国领先的工厂化育秧基地,四层育秧架配有温度湿度调控设施、雨水收

集系统、自动喷滴微灌系统。工厂化育秧一亩地可以育300亩秧苗,比大田育秧多出50倍。实现了100%的机插秧,人均每天可插秧12亩多。

陆留生:我们不断加大对农机的补贴力度,加快先进实用、节本增效农机技术的普及。全市稻麦耕翻、植保、收获机械化率达到100%,粮油生产综合机械化水平达92%,农业综合机械化水平达82%。

韩俊:太仓的经验表明,现代农业必须能促进这些新型农民的收入增长。同时,现代农业离不开政府全方位的支持,太仓对农业的补贴水平比全国要高多了。

陆留生:培养新型职业农民,除了发展职业教育和技能培训,我们在全市范围内开展管理好每块土地、服务好每个农民的主题教育活动,营造现代农业发展的良好氛围。此外,还注意发挥农业的生态和休闲观光功能。

苏齐芳:我们与科研院所合作,引进富硒水稻技术,种植新型有机富硒稻。经上海农科院检测,它的含硒量是普通大米的5至7倍,它的售价也是普通水稻的三四倍。合作农场围绕富硒米,发展生态循环农业。猪场采用发酵床技术,清理出的粪质经过处理供水稻施用;田间太阳能捕虫灯晚上诱杀害虫还土鸡美食,富硒大米的米糠用于喂猪崽。

韩俊:太仓应该是全国农业现代化水平最高的地区之一。从全国来讲,像太仓这样的地方还太少,但是它的探索具有方向性。太仓尊重农民的土地承包经营权,土地虽然流转到村办合作农场,但是土地承包经营权还是农民的,农民每年有分红。

我们要以家庭承包经营为基础,加快推进农业经营方式实现两个转变:一是家庭经营要向采用先进科技和生产手段方向转变;二是统一经营要向形成分主体、分层次、分形式经营服务体系的方向转变,要扶持专业合作社成为现代农业的经营主体,在尊重农民财产权益和意愿的基础上,引导农民走向新的联合与合作。没有农民的组织化就没有农业的现代化。

话题三
新农村建设日新月异

城乡收入差距最近两年出现了缩小的趋势。农民收入结构发生了重大



的变化,从事第一产业收入占农民收入只有37.7%。工资性收入已经成为农民收入最重要的一个来源。

韩俊:新农村建设的目标是生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主。我认为,其中有两个主要指标最重要:第一,农民收入是否提高了。第二,农村的公共服务和基础设施是否改善了。

城乡收入差距最近两年出现了缩小的趋势。农民收入结构发生了重大的变化,从事第一产业收入占农民收入只有37.7%。工资性收入已经成为农民收入最重要的一个来源。

陆留生:太仓把富民作为新农村建设的核心任务,多方拓展农民增收渠道,通过发展高效农业、鼓励农民自主创业、实现农民充分就业等,促进了农民收入持续增长。2011年,太仓农民人均纯收入达到18540元,近年来城乡居民收入比一直保持在1.8:1以内。

其次,通过开发利用现有资源、盘活存量资产、搞活资本经营、发展村合作农场等多种途径,构建起村级集体经济长效发展机制。村级平均可支配收入从2005年的82万元增加到2011年的508万元,年均增长35.4%。

苏齐芳:如今村民收入有:租金收入、股金收入、分红收入、务工收入。光村里的五个个人就解决就业400多人,其中250个人是老年农民。他们去年人均收入达到了17000多元,再加上退休工资,收入水平相当高了。

韩俊:我们更加自觉地调整财政支出结构,投到农村的钱越来越多,农民也得到了很大实惠。

陆留生:太仓的农村环境面貌明显改善,我们推动了水环境治理、污染治理、农田整理、村庄整治、农村绿化等“六大工程”建设。目前,农村生活污水处理率达56.3%,绿地森林覆盖率达到21.2%。农民的生活方式越来越市民化,农村环境越来越田园化,开始注重环境保护。

苏齐芳:村民可选择复式公寓房、普通公寓房、电梯公寓房。小区内道路、绿化、景观、水、电、有线电视等基础设施完备。我们还成立了党员议事组,针对老百姓的难点、热点问题,召集大家讨论。把律师请来让村民直接咨询。每月我们都举行文体比赛等多项活动。

话题四
城乡一体宜居宜业

城乡一体化,不是用城镇代替农村,也不是要消灭村庄。城乡一体化要城镇化和新农村建设双轮驱动。

韩俊:党的十六大以来,城乡统筹取得了巨大的进展,去年我国城镇化率已经达到51.3%,这是一个转折点。中国城镇化最重要的一个推动力量,是农民转移就业和跨区域流动。去年农民工总量已经达到了2.53亿,外出务工经商的农民工是1.59亿人。过去那种城乡完全分割的局面已彻底被打破,城乡之间的要素流动加快。

过去十年,我们确立了一个统筹城乡发展的战略思想,通过自觉调整国民收入和财政支出的使用结构,各种资源开始大量投到农村去,基础设施和社会事业发展的重点逐步转向农村。城乡一体化,包括城乡规划和土地利用、基础设施、公共服务、就业、社会保障一体化等,都有了长足的进展。

陆留生:我们出台了一系列文件,为城乡一体化的顺利推进提供了政策支持 and 保障。同时,坚持全市规划一盘棋理念,城乡规划有机融合。以规划为先导,城乡资源配置不断优化,土地利用集约化水平不断提高。

韩俊:城乡一体化的一个最重要的目标,就是从根本上改变过去我们重城轻乡、城乡分割的格局,真正让农民来分享工业化、城镇化的成果。应该说,目前城乡公共服务水平仍然有很大的差距,农村基础设施跟城市相比还有很大差距,虽然农村社会保障覆盖面扩大了,但保障水平还有待进一步提高。

城乡一体化,不是用城镇代替农村,也不是要消灭村庄。城乡一体化要城镇化和新农村建设双轮驱动。太仓通过发展县域经济,为农民创造更多的就业机会,在这个过程中,越来越多的农民就近就近转入小城镇,这是一条符合中国国情的道路。

本版编辑 李歆珏

本版摄影 薛海荣



江苏太仓市发展现代农业,水上种菜美化环境又取得较好的经济效益。