

发展中体味幸福生活

北京努力建设科学发展的首善之区纪实(下)

本报记者 苏民牛瑾

仲夏的北京，蓝天映衬着白云，天空显得明净清澈。大运河森林公园内，家住通州的范巍正用照相机给自己不到3岁的女儿拍照，这里到处都是风景，无论相机定格在哪里，都会是一张美丽的照片。近年来尤其是奥运会召开以后，北京的空气质量得到了明显改善，我经常会带着女儿出来走走，看看大自然。说完，范巍又按下了快门，这次留在镜头中的是北京的蓝天、碧水、绿草、红花。

据了解，北京市连续实施了16个阶段控制大气污染措施，空气质量得到显著提升。过去几年里，又出台了一系列环保政策和措施，在经济稳步增长的同时，稳定而减少了污染物排放。改进了基础设施建设，尤其是北京奥运会期间采取的加强机动车管理、严格控制施工重点工序、重点污染企业减排等措施，保证了空气质量的全部达标，留下了一笔可观的奥运环境遗产。2011年，北京市全年二级和好于二级天数的比重达到78.4%，创造了有历史记录以来的最好成绩。

其实，作为过去5年中具有里程碑意义的一件大事，北京奥运会带给人们的不仅仅是良好的空气质量、优美的自然环境，更是创新的制度环境。制度创新是北京奥运会各项工作的政策依托和规则保障，它推动着北京在统筹城乡一体化发展上迈出了坚实步伐。

在摆满自行车的楼道里七拐八拐后，赵润航来到最里面的房间，再仔细看看门外的接线板和用电器后，她又凑上去闻了闻，确定没有异味才离开。赵润航是东城区东花市北里中区居委会副主任，变身社区网格格长之后，她每天都要在社区里转上一圈，发现问题可以现场解决，社区问题少了，环境好了，居民也会生活得更舒心。

格是一种新的社会单位，以格为基础的人际关系正在北京悄然形成。而这种全新社会单位的出现，完全缘于一项社会管理的创新。

近年来，北京城乡建设日新月异，人们从全国乃至世界各地涌来。人多了，各种社会管理的难题也开始显现。与此同时，原先以条块为主体的社会组

织管理体系，其功能却在弱化。如何实现有效的城市管理、社会管理和社会服务？北京市建立了一种新的社会管理基本单位——网格，即将辖区划分成若干个网格单元，由城市管理监督员实施全时段监控。

在此基础上，2010年，北京市又探索出集人、地、物、事、组织于一体的网格化社会服务管理新模式，找到了实现城市社会精细管理和动态管理的有效载体。

与此同时，北京还广泛推行村庄社区化管理。即借鉴城市社区服务项目内容和工作运行模式，在农村地区开展服务管理，让广大农民和流动人口共享城市文明和改革发展成果。目前，全市已有668个村庄实现社区化管理，此举大大提升了城乡接合部和农村地区社会管理服务的精细化水平。

社会管理的创新带来了城乡面貌的变化；城乡面貌的变化，最终体现在群众生活的改善上。而在北京统筹城乡一体化发展的大背景下，民生改善有了更深刻的内涵。

门头沟区西辛房中学的数学教师赵鸿昌，曾经用1个月的时间，把市八中初中部所有数学教师的课都听了一遍。真的很过瘾，而且也学到了不少东西。赵鸿昌说。北京市启动了“城乡手拉手”活动，推动了中小学教师队伍优质均衡发展；市里以农村教师队伍建设为重点，启动“绿色耕耘行动计划”，每年培训农村中小学教师2000名左右；启动“春风化雨行动计划”，每年培训城区师资薄弱学校教师1000名。同时，北京还在较高水平上实现了“学有所教”的目标，义务教育普及率稳定在99%，高中教育毛入学率达98%。

没想到能住上这样的房子，宽敞明亮，心里美得很！家住金顶阳光小区的李雅琪兴奋地说。北京市全力打造住房保障体系，先后修订出台廉租房、经适房等系列保障房政策。5年来，累计开工建设、收购各类保障性住房70余万套，保障性住房新开工面积从“十一五”初期的115万平方米增加到2011年的1660万平方米，已有近50万户中低收入家庭的住房困难得到解决。除此之外，北京市

还加快实施保障性安居工程，修缮旧城民居，改造棚户区，并积极组织农村新建抗震节能型农民住宅，对既有农民住宅进行抗震加固改造试点。截至2011年底，已新建40450户、改造63001户，此举被农民称为“暖心工程”。

第一次到丰盛医院看病的时候，医院会为患者建立一个医疗卡，以后就可以在家里直接打电话预约了，可以预约看病时间、可以预约看诊医生，这些都确定以后，我只要按照提前约定的时间去就诊就行，真的很方便。家住广顺北大街的毛慧珍讲述着她的生活变化。2009年至2011年，北京市区两级财政医疗卫生经费投入共计489亿元，通过扩大报销范围、提高报销比例，直接减轻群众就医负担50亿元以上，个人医疗支出占卫生总费用的比重降至26%，城乡居民就医负担比例平均下降20%以上，群众看病贵问题得到明显缓解。通过预约挂号、双向转诊、延时服务、优化医疗资源布局和结构等举措，解决群众看病难问题也取得阶段性成果。

截至今年5月底，北京市各级公共就业服务机构累计举办了74场毕业生专场招聘会，提供毕业生就业岗位6.6万余个，服务毕业生5.6万余人次。北京市初步建立了城乡一体的就业新格局，积极开发绿色就业岗位，基本完成首钢停产职工分流安置工作，全市就业人口超过1000万人，城镇登记失业率保持在较低水平，加强基层公共就业服务机构平台建设，使城乡居民就近享有均等优质的公共就业服务。

由此，在统筹城乡一体化发展思路的指引下，北京市在较高水平上实现了“学有所教”、“住有所居”、“病有所医”、“劳有所业”，更重要的是实现了“老有所养”。

截至目前，北京市率先建立了城乡一体化养老保障制度，已覆盖城乡居民1403.9万人，参保农民月平均养老金从原来的100元左右提高到400元左右，基本实现了人人“老有所养”的目标；率先实现城乡低收入家庭认定标准统一，将医疗、教育、住房等专项救助政策覆盖60多万低收入群众，在保障和改善民生上取得了实实在在的成效。

简讯

海口港海关正式揭牌成立

本报讯 记者陈发卿报道：经海关总署批准，海口港海关于日前正式揭牌成立，这是海关总署在海南设立的第八个隶属海关。

据介绍，海口港是琼北地区的枢纽港之一，处于海南省综合交通运输网的连接点和中心，在海口市乃至海南全省经济发展中发挥着举足轻重的作用。按照《海口港总体布局规划》，未来海口港将发展成为北部湾地区重要的物流中心之一，为海南绿色崛起战略的实施提供的重要物流保障和强大发展动力。根据海关总署的批复，海口港海关隶属于海口海关，负责办理海口港港区及海口、临高、屯昌、定安等市县相关区域的海关业务。

红色文化年集邮巡展拉开帷幕

本报讯 记者艾芳从中国集邮总公司获悉：由中国集邮总公司、中国邮票博物馆、宁夏回族自治区白银市委、白银市人民政府主办的《红色足迹》邮票会首首发式暨“喜迎十八大·红色文化年”中国集邮巡展活动，日前在红军会师之地甘肃会宁拉开帷幕。

开幕当日，红色足迹在白银万人签名活动引起了现场观众的关注。据悉，这本满载着人们对红色文化深厚感情的签名簿，将交由会宁县政府在长征胜利景园陈列保存。

广东群众幸福感测评调查报告发布

本报讯 记者李彦玲报道 2011年广东群众幸福感测评调查报告近日发布。

据悉，此次调查由国家统计局广东调查总队负责完成，采取随机实物抽样的方法，对广东省21个地级以上市和35个县(市、区)范围内的6900个样本进行入户问卷调查。

调查结果显示，2011年广东群众对个人幸福感的总体评价为“比较幸福”。



上图 7月1日，上海黄浦区近300名新党员在上海中国共产党第一次全国代表大会会址纪念馆前庄严宣誓，加入中国共产党。

蔡维帅摄(新华社发)

左图 7月1日，最美女教师张丽莉在哈医大一院宣誓入党。当日，经黑龙江省佳木斯市教育局党委批准，因勇救学生而失去双腿的最美女教师佳木斯第十九中学教师张丽莉，在哈尔滨医科大学附属第一医院内面对中国共产党党旗庄严宣誓，成为中国共产党预备党员。

新华社记者 王凯摄

红土地上新希望

本报记者 李子阳

走基层 赣州老区行

清晨的垓上村一片静谧，只有几声鸡啼。59岁的杨修沂和老伴清晨4点钟就起床到稻田里劳作。眼见沉甸甸的稻穗压弯了腰，老两口高兴得合不拢嘴。等到太阳升起，老两口已经收了工。房前屋后满眼绿色，一只小燕子从屋顶的窝里飞出来，轻快地在我们头顶掠过。哎呀嘞，潋江水流波连波，兴国老俵爱唱歌，山歌好比山泉水，源源不绝汇成河。在兴国的日子，我们不时能听到悠扬的兴国山歌。

兴国县是赣南苏区有名的将军县，孕育了新中国56位开国将军。长征路上，几乎每一公里就有一名兴国籍将士牺牲。埠头乡垓上村则是将军县里的将军村，这里不仅是两位开国将军的故乡，同时还是当年红军长征时红五军十三师的出发地。近80年风雨过去，红土地上的乡亲们依然那样淳朴、善良。如今，他们正在当地干部的带领下，描绘着崭新的生活画卷。

杨修沂家门口挂着一个联系牌，上面写着户主

的名字和联系农户的乡镇干部的名字。这样的联系牌，垓上村家家户户都有。村党支部书记杨明生告诉记者，2010年12月起，赣州市组织20000余名干部下基层，深入开展以“送政策释民惑、送温暖聚民心、送服务解民难”为主要内容的“三送”活动，并逐步实现了常态化。如今，垓上村已全面实现所有干部都联系群众，所有群众都有干部联系，双向全覆盖。

做农村工作，不到农户家里是做不好的。埠头乡党委书记李赣兴深有感触地对记者说。三送工作组从群众反映最迫切的问题入手，为群众做了一件又一件实事好事，争取资金58.3万元新建了村小学教学大楼，争取资金修建古竹大桥，解决了700多户电压过低问题，硬化了8条近20公里的通村通组公路，使村内组道、屋场道路实现了大循环，建设7小水利工程8个，惠及农民3600余人。

老区还不富裕，我们要让老百姓通过发展产业找到致富门路。李赣兴的话代表了三送干部的共同心声。干部们帮助垓上村以产业立村，成立土地流转协会和产业发展协会，完成土地流转1000亩，发放

土地租金110余万元。村里聘请专业技术人员举办果业种植培训班、科技讲座，让全村大多数农民都能掌握一两门实用技术，建起万亩脐橙园、200亩观光果业、350亩大棚蔬菜、300亩红椿苗木、250亩红提基地，引领农户走上致富快车道。2011年，垓上村人均纯收入达4370元，群众的幸福指数大大提高。

根据群众的需要，垓上村还设立了“一所两中心三超市”。一所就是村公共事务所，两中心包括留守儿童托管中心和科技文化中心，三超市指医疗保健、农资供应、小商品销售3家服务超市，从而形成了比较完善的社会化服务体系，大大方便了村民的生产生活。这里的留守儿童托管中心里，孩子们还可以通过视频通话与远在他乡打工的父母进行交流。

苏区干部好作风，自带干粮去办公。日穿草鞋干革命，夜打灯笼访贫农。当年，一首苏区干部好作风的山歌唱出了党和群众心连心的鱼水情深。如今在垓上村，群众又自发写了山歌。市委号召来三送，工作干部来驻村。一心感谢共产党，又见干部好作风。

建设学习型党组织

建设学习型政党要贯彻和体现善于把握规律的要求

访中央文献研究室主任冷溶

新华社记者 赵超

党的十七届四中全会提出了建设马克思主义学习型政党的重大战略任务，善于把握规律是其中一项基本要求。

中央文献研究室主任冷溶近日在接受新华社记者采访时指出，我们党领导人民90多年的奋斗史，就是坚持把马克思主义与中国实际相结合，不断探索把握中国革命、建设和改革规律的历史。在今天新的时代条件下，我们要更加自觉地重视和善于把握规律。这是建设马克思主义学习型政党的重要目的。

善于把握规律是我们党赢得成功的重要保证

记者如何认识善于把握规律这一要求的重要意义？

冷溶：善于把握规律，是我们党90多年来所以能够取得成功的一条宝贵经验。规律是事物发展过程中的本质联系和必然趋势。善于把握规律是我们认识事物，做好工作的关键。但对规律的认识和把握，要有一个过程，必须反复实践，经过成功和失败，才能逐步使认识合乎规律。

我们党对中国革命、建设和改革规律认识取得的重大成果，深刻地体现在毛泽东思想和包括邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系中。

我们讲善于把握规律，一是要体现在主动性、创造性上，要有自觉把握规律的意识；二是要体现在科学性上，要以科学的态度和方法，正确总结经验，真正认识客观规律，这样才能达到由必然王国到自由王国飞跃的境界。

把握基本规律，回答重大问题

记者：在今天的时代条件下，应当着重把握哪些基本规律？

冷溶：面对今天的时代课题，我们应当着重把握好共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律。

要立足今天的党情，着眼于我们党长期执政，在复杂环境下执政，对如何提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，如何加强党的执政能力建设和先进性建设，如何保持党的先进性和纯洁性，如何把推进党的建设新的伟大工程与推进中国特色社会主义伟大事业相结合等问题，加强研究，不断深化对共产党执政规律的认识。

要立足今天的国情，着眼于在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，在全面建设小康社会和实现社会主义现代化的历史进程中，对如何准确认识我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，如何科学统筹中国特色社会主义事业中的一系列重大关系，如何全面推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设协调发展等问题，加强研究，不断深化对社会主义建设规律的认识。

要立足今天的世情，着眼于当今世界和平、发展、合作的时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展和现代科学技术日新月异的实际，深刻认识当今世界的变化及其趋势。

记者：要把握上述基本规律，应回答好哪些重大问题？

冷溶：应主要回答好什么是马克思主义、怎样对待马克思主义，什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题。

我们要根据发展变化了的实际，对上述重大问题不断作出有说服力的回答，进行新的理论概括，从而进一步坚持和丰富党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，使党的全部理论和工作始终体现时代性，把握规律性，富于创造性。

在求真务实中实现善于把握规律的要求

记者：怎样才能实现善于把握规律的要求？

冷溶：根本的是要贯彻好党的思想路线，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，核心是实事求是。

一是加强科学理论武装和专业知识学习。我们要学会运用马克思主义的立场、观点、方法来分析和解决改革开放和现代化建设中的实际问题，不断提高战略思维、创新思维、辩证思维能力。同时，要学习经济、政治、文化、法律、科技、管理、历史、军事等方面的知识，并把这方面的学习同加深领会和灵活运用马克思主义理论紧密结合起来，努力成为相关工作领域的内行、里手。

二是深入实践，深入调查研究。我们要围绕党和国家事业发展中的重大问题，深入改革和现代化建设的前沿，深入基层，深入群众，及时发现实践中的新创造，吸取人民群众的新经验，注重理论思考，将感性认识上升为理性认识，深刻把握事物发展的规律。

三是善于总结经验。今天，我们要把握规律，首先要深刻总结我们治党治国治军的历史经验和推进中国特色社会主义事业的新鲜经验，以增强各级领导干部科学决策的能力、驾驭复杂局面的能力。同时，还要善于吸取几千年中国历史和世界历史发展过程中的经验，将其上升到规律的高度，为我所用，为今天所用。

四是按客观规律办事。今天，我们大力弘扬求真务实的精神，就要善于把对客观规律的认识，转化为具体的方针、政策、措施、办法、方案等，将善于把握规律的要求，最终落实到按客观规律办事上，落实到取得实实在在的成效上。

(新华社北京电)

“十二五”期末我国老年人口将达2.21亿

积极应对人口老龄化战略研讨会举行

本报北京7月1日讯 记者杨忠阳报道：由中国老龄协会主办，中国老龄产业协会及其常务理事单位山海树集团等协办的积极应对人口老龄化战略研讨会，今天在京举行。全国人大常委会副委员长华建敏出席开幕式并致辞。

华建敏指出，积极应对人口老龄化是我国的一项长期战略任务。全国人大常委会高度重视从立法和监督两个方面大力推动我国应对人口老龄化工作。当前，我国人口老龄化呈现出规模大、速度快的特点，解决老龄化问题面临着“未富先老”、城乡人口老龄化倒置、高龄老人和失能老人数量不断增加等特殊困难。人口老龄化的加速发展与工业化、城镇化、现代化建设加速推进相伴，与城乡差距、地区差距、收入差距不断扩大相叠加，人口结构的变化对于我国经济社会发展的影响必然是广泛、复杂、深刻的，一定意义上也是持久的。要进一步加强应对人口老龄化战略研究，摸清底数，把握规律，找准矛盾症结所在，明确发展方向，为国家积极应对人口老龄化提供坚实的理论背景、立法依据和决策依据。

据悉，研讨会共分为经济发展、社会保障、公共服务及社会发展4个单元。活跃在学术界前沿的20余名专家学者，围绕中国人口老龄化态势、人口老龄化与家庭结构及代际关系、人口老龄化与经济可持续发展、人口老龄化与养老保险制度可持续发展的关键战略问题等进行了探讨。

统计显示，1999年我国进入人口老年型国家的行列。截至2011年底，全国60岁及以上老年人口18499万人，占总人口的13.7%。十二五时期，我国将迎来第一个老年人口增长高峰，年均增加860万左右。预计到“十二五”期末，我国老年人口将增加4300多万，达到2.21亿，占全国总人口的16%。