

# 李克强在全国保障性安居工程工作会议上强调 实现保障性安居工程保质按期竣工 确保分配公开公平公正

新华社北京7月1日电 中共中央政治局常委、国务院副总理李克强日前在全国保障性安居工程工作会议上强调，要继续推进保障性安居工程建设，实现保质按期竣工，确保分配公开公平公正，使建设成果惠及更多中低收入住房困难群众，更好地发挥保障房建设对改善民生、稳定增长、调整结构的重要作用。

会上，住房和城乡建设部负责人介绍了今年全国保障房建设进展和质量安全、公平分配检查情况，黑龙江、上海、江西、四川、陕西等省（市）政府负责人介绍了本地进展和做法。在认真听取大家的发言后，李克强说，保障房是社会和群众极为关心、政府高度重视的重大民生和发展工程，今年中央财政对保障房建设补助资金继续增加，相关部门加大了在土地、信贷、税收、债券等方面的支持力度，并进一步扩大了棚户区改造范围，各地也积极加大投入，努力克服困难，保障房建设整体进展顺利。深入推进保障性安居工程，不仅是改善民生之必需，也是今年贯彻稳中求进要求的重要举措，具有刺激消费、带动投资、调节收入分配、推进城镇化等多重效应，对有效应对当前外部环境变化、促进经济增长、调整经济结构具有重要意义。

李克强强调，住房是百年大计，保障房更是

政府主导建设的民生工程，必须坚持高质量、严要求。从近期全国检查情况看，保障房工程质量总体是好的，但确有少数项目存在不同程度的问题。对发现的质量问题要零容忍，哪个地方、哪个环节出问题，就在哪里解决，对责任单位和责任人要严肃追究，决不手软。保障房建设要坚持质量第一，工期服从质量。进一步完善制度，对新建和在建工程，严把勘察设计、招标投标、材料供应、工程建设和监理等全过程质量管理。对建成的项目，要严格验收监管，绝不能走过场，不达标项目一律不得交付使用。

李克强说，今年保障房在建规模大，各地进展也不平衡，要进一步落实建设条件，尤其是要创新机制拓展资金来源，吸引更多社会资金参与，使计划任务按期完成。同时，随着保障房大规模建设的推进，要更加注重抓竣工、抓配套、抓入住。保障房竣工必须具备入住使用的基本条件，对新上项目，要尽量做到位置合适、交通便利，同步考虑配套建设水、电等相关市政设施和教育、卫生等公共服务设施。已开工建设的项目，凡是配套设施不齐全的要尽快完备，以方便入住群众工作生活的需要，更好地发挥保障房的实际效用。

李克强指出，今年将进入保障房分配的高

峰，公平分配是生命线。保障房面向低收入和中等偏下收入住房困难群众，如果建好后分配不合理，就会损害他们的利益，从而失信于民。几年来，各地已探索形成了不少行之有效的好做法，核心是规范程序、公正操作、公开透明、接受监督。要总结好的经验，进一步健全配租配售制度和相关法规规定，鼓励地方先行先试。更加详细地公布保障房开工、建成、分配结果，退出情况等信息，加快全国城市个人住房信息系统建设和联网，为公平分配保障房提供基础支撑。在严格准入的同时，要畅通举报投诉渠道，建立有效的纠错机制，把不符合条件的住户及时清退出保障房。坚决查处骗取骗租、变相福利分房、利用职权侵占以及违规转租、转售保障房等行为。更多使用市场化的办法，完善保障房后续管理。

李克强最后说，要不断健全住房供应体系，使保障房建设和商品房供应发挥各自应有的作用。继续推进保障房建设，加大棚户区改造力度。同时，增加普通商品住房供应，抑制投机投资性需求，稳定房地产市场调控政策，巩固调控成果，促进房地产市场长期平稳健康发展。

各省（自治区、直辖市）政府和新疆生产建设兵团负责人，国务院有关部门负责人，计划单列市政府负责人参加了会议。

## 保障房建设进行时

西藏：

### 让更多低收入群众住有所居

本报讯 记者夏先清报道：10年前搬了数十次家的贫困母亲德吉，不久前终于拥有了自己的新家——西藏山南地区乃东县泽当镇赞堂苑小区3栋2单元一楼2号，面积68.52平方米。她激动地说，要不是政府关心我们，我一辈子都住不上这样的好房子！近年来，西藏全面推进各类保障性安居工程，让越来越多的困难群众实现住有所居。

记者从西藏自治区住房和城乡建设厅了解到，今年西藏将完成1.89万套保障性住房实际建设目标任务。其中，计划建设廉租房1200套，建筑面积7.2万平方米，投资1.58亿元。目前，西藏今年新开工项目已于3月底基本完成项目前期工作，预计年内基本完成。这些保障性住房的建设完成，将使西藏绝大部分城镇低收入住房困难家庭住房条件得到明显改善，城镇中等偏下收入家庭和外来务工人员也得以纳入西藏住房保障体系，城镇居民居住水平得到提升。

广州：

### 四公开 促保障房阳光分配

本报讯 记者邓海平报道：广州市十一五时期共开工建设保障性住房约600万平方米、8.07万套，解决了约8万户低收入家庭的住房困难问题。2011年，广州市顺利完成了筹集84959套的保障性住房目标任务，提前一年完成77177户低收入家庭住房保障任务。

在确定保障性住房入住顺序方面，广州市综合申请入住房困难程度、收入情况、轮候时间长短等因素进行打分，根据分数高低确定轮候选房顺序，分数相同的通过公开摇珠决定。

住房保障申请家庭在通过资格复核后，电脑系统将自动对应具体各项标准进行打分，根据分值自动确定轮候的顺序。该套评分制度充分体现了困难优先的原则，更具人性化和科学性。

2009年以来，广州市每次公开分配廉租房或经济适用房，均邀请人大代表、政协委员、媒体和轮候家庭代表全程参与见证并监督。2010年，广州市出台《广州市住房保障工作接受社会监督办法》，经济适用房销售情况等，大大提高了住房保障政策制定、保障性住房建设、分



7月1日，工作人员从神舟九号返回舱内取出搭载物品。当日，中国载人航天工程办公室和中国航天科技集团公司在北京举行神舟九号返回舱开舱仪式，与研制单位和搭载单位代表一道，共同迎接神舟九号返回舱回家，并将搭载物品移交给各搭载单位。

新华社记者 金良快摄

## 科学发展 成就辉煌 聚焦这十年⑯ 汽车普及改变百姓生活

本报记者 杨忠阳

6月26日10点30分，李智鹏习惯性地打开电脑，匆忙登录北京小客车指标调控管理信息系统，在页面左下角输入自己的申请编码和密码。哎呀，我中了，排在第三位！李智鹏激动地站了起来，然后兴奋地把这个消息告诉了家人。

我早就在4S店看中了一款车，买车的钱也已准备足，终于如愿以偿！李智鹏一边打印《小客车配置指标确认通知书》，一边憧憬着驾驶汽车的美好生活。

和李智鹏一样，北京摇号购车政策实行一年半来，30多万人在北京圆了自己的汽车梦。北京市交通委提供的数据表明，948676人参加了6月份摇号，中签率1.47%，更多的人还在积极申请加入摇号大军。

随着人们收入的大幅提升，汽车正源源不断地进入寻常百姓家。来自国家统计局的数据表示，2011年底，我国民用汽车保有量已达10578万辆。而仅仅10年前的2002年，我国民用汽车保有量才不过2035万辆。这近5倍的大幅增长中，私人轿车是主体。

今年4月2日，青海省西宁市的张艳和丈夫小余一早就来到位于生物园区的一家4S店，提取了一辆家用型越野车。小余告诉记者，5年前，刚刚组建家庭的夫妻俩用积蓄买了一辆造型活泼的QQ，当时这款车因个性化的外观、低排量、低油耗而成为一些工薪阶层的首选。

几年过去了，见周围的同事亲友们纷纷购

置中高档私家车，夫妻俩决定更新原有的QQ。两人来到4S店，妻子看中了这款越野车。和他俩一起提车的还有两对夫妻，瞧，外形漂亮，空间大，底盘高配置也高，还省油，最适合一家人外出游玩时驾驶。小余乐呵呵地告诉记者，张艳感叹道，生活的变化真是日新月异，年少时做梦都不敢想自己将来会拥有一辆私家车，没想到现在已经更换第二辆车了。

如果说10年前私家车还是少数人的奢侈品和身份标志，如今城乡居民收入普遍增加，更多的家庭也有买车的经济实力了。中国社会科学院社会学研究所副研究员王俊秀说。

汽车的快速普及，极大地推动了我国道路交通基础设施建设。今年1月，江西上饶万年县吕坊乡农民吕鸣金把一辆崭新的斯柯达开回了家。其实，我早就想买车了，可那时村里还没通水泥路，汽车进出不方便。吕鸣金笑着说，现在农村的经济条件和生活环境越来越好，水泥路通到了自家门口，买车的人自然多了起来。

10年来，我国通车里程比2002年增长1倍多，高速公路增长2倍多。中国社会科学院农村发展研究所农村政策研究室主任李成贵表示，不断完善的农村公路，既为外来车辆提供了便利，也为农民买车提供了可能。

更值得关注的是，汽车这个曾经改变世界的机器，如今已由国人眼中的富人奢侈品变为大众消费品，成了普通百姓的代步工具和致

富手段，不断改变着我们的生活方式，提升着我们的生活质量。记者在北京的北辰亚运村汽车交易市场看到，降价、促销、优惠、让利等字眼充斥眼球：中级车雅阁2.0SE报价已从20多万元降到了16万多元，微型车奇瑞QQ、比亚迪F0、奔奔MINI更是低到只需3万元左右。作为高端品牌中价格一直比较坚挺的SUV车型市场，目前价格亦出现大幅松动。现在，消费者既可以随意购买合资品牌，也可以方便地选择自主品牌。而10年前，满大街跑的基本上都是老三样：桑塔纳、富康和捷达，而且全是合资品牌，价格也不菲。

这巨大变化的背后，是我国汽车产业的飞跃发展。10年前，我国汽车行业还是个竞争力不强的产业，2002年汽车产销量只有325万辆，自主品牌轿车不到市场份额的2%。中国汽车工程学会常务副理事长兼秘书长付于武说，而今我国已连续3年蝉联全球汽车生产第一大国，自主品牌轿车市场占有率也达到了三分之一左右。这次国际金融危机发生后，浙江吉利集团还抓住契机并购了世界著名的沃尔沃轿车，从而成为中国第一家真正意义上的跨国车企。

（相关报道见五版）



## 新医改实现阶段性目标

世界最大医保体系建成

新华社记者 孙铁翔 仇逸

2010年初，家住云南省新平县扬武镇52岁的农民陈勇被医院诊断为慢性肾功能衰竭。为了凑医药费，他卖掉了唯一的房子。20多岁的儿子也从高职退学去了县城打工。

救护车一响，一头猪白养。陈勇说，自从得了这个病，一个月最多要做8次透析，一次六七百块就没了。要不是政府能报销这么多，这病肯定就把全家拖垮了。

2011年，陈勇入了当地新农合，透析费用的报销比例提高到了80%，每次透析仅需支付100多元。

党的十六大以来，胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视包括医改在内的民生工程。为逐步缓解多年来人民群众普遍反映的看病难、看病贵问题，2009年4月，党中央、国务院在积极应对国际金融危机对我国不利影响的同时，正式启动深化医药卫生体制改革。

今年6月25日，国务院医改办公布了《深化医药卫生体制改革三年总结报告》。《报告》指出，新一轮医改统筹推进五项重点改革，如期全面完成了三年（2009年—2011年）医改各项任务。

据统计，截至2011年底，中国基本医保覆盖率超过95%，城乡居民参加三项基本医疗保险人数超过13亿，比三年前增加了1.72亿。其中，像陈勇一样的新农合参保农民超过8.32亿人，比三年前增加了1700万人。中国的全民医保，织起了世界上最大一张基本医疗保障网。

然而，作为人口第一大国，医改涉及利益格局深刻调整，是经济社会领域的一场综合改革。为此，2008年12月，国务院成立深化医药卫生体制改革领导小组，20个部门统筹组织和协调全国医改工作。

为了进一步明确医改指导思想、总体目标

和近期目标，2009年4月，中共中央、国务院又先后出台《关于深化医药卫生体制改革的意见》和《医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）》。

这场改革没有成功模式可以复制，唯一标尺就是如何让群众得到更多实惠。尽管面对国际金融危机，中央仍然决定加大医改投入。这不仅是巩固医改成果、深化医改和惠及民生的需要，更体现出政府对人民健康事业发展的重视。

针对看病贵问题，医改从建立国家基本药物制度和基层运行新机制入手，同步推进基层医疗卫生机构综合改革，同时实施竞争性的用人制度，基层医疗卫生机构结束了几十年以药补医的历史，群众用药负担明显减轻。

国务院医改办主任孙志刚介绍，新的基本药物采购机制实行后，按照新办法实施招标采购和取消药品加成，基本药物价格比制度实施前平均降幅30%左右，基层药价虚高现象得到了有效遏制。

上海交通大学公共卫生学院院长马进说：一段时间以来，由于一些基层特别是农村的医疗设施和条件相对较差，医疗人员水平不高，本该到县区基层医院看病的患者都跑去省城或更大城市的医院，增加了老百姓的看病负担。

瞄准看病难问题，中央在广大农村投资430亿元，支持了2233所县级医院、6200多所中心乡镇卫生院、2.5万多所村卫生室的建设；在城市，投入41.5亿元，支持了2382所社区卫生服务中心建设。

此外，为了提高基层医疗卫生机构服务水平，医改加强了以全科医生为重点的基层人才队伍建设。目前，我国启动了全科医生培养基地建设专项规划，首批支持127个基地建设，3.6万多名基层机构在岗人员进行了全科医生转岗培训，为中西部乡镇卫生院招收定向免费

医学生1万多名。

一项项医改惠民政策的背后，是一笔笔实实在在的投入。2009年至2011年，全国财政医疗卫生累计支出15166亿元，其中中央财政4506亿元。政府资金的大投入，带来的是各项惠民举措的大发展。我国城镇居民医保和新农合政府补助标准从2008年的每人每年80元，提高到2012年的240元；城镇居民医保、新农合政策范围内住院费用报销比例分别从2008年的54%、48%，均提高到2011年的70%左右。

三年医改是新中国成立以来基层医疗卫生服务体系投入最多、建设规模最大、条件改善最明显的时期。孙志刚说。

毋庸置疑，当前医药卫生体制改革的成果还是初步的、阶段性的，特别是随着改革向纵深推进，利益格局深刻调整，体制性、结构性等深层次矛盾集中暴露，改革逐渐进入深水区。

面对各种随之而来、挥之难去的体制性、机制性障碍，今年3月22日，国务院印发了《“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案》，着力在全民医保建设、基本药物制度巩固和公立医院改革三个方面取得突破。

医改最大的难点之一是公立医院改革。为了啃掉这块硬骨头，各地也已宝剑出鞘。截至目前，全国已有2000多家公立医院开展了试点改革。从7月1日开始，全国医疗资源最集中的地区之一——北京市，将在友谊医院试点医药分开，取消药品加成，取消挂号费和诊疗费，收取医事服务费。

新一轮医改开了个好头，但要进一步深化医改还需要付出更多的心血和投入。马进说，随着未来医改力度不断加大，全体城乡居民将

会从医改中享受到越来越多的实惠。

（新华社北京7月1日电）

## 说好大众话 贴近百姓心

三谈学习《辩证看 务实办·理论热点面对面2012》

本报评论员

《辩证看 务实办·理论热点面对面2012》把讲道理与讲故事相结合，讲情况与讲知识相结合，说家常话、大众话，图文并茂、通俗易懂，很好地实现了思想性和可读性的统一。这一做法说明，推进理论大众化，必须学会运用生动的形式、鲜活的语言，用表达方式、语言风格的大众化来阐释理论观点，才是最容易为广大干部群众所接受。

长期以来，我们党一直为培育和弘扬生动活泼、新鲜有力的马克思主义文风而努力，因为再好的理论，如果不适合人们的接受习惯、不为人们喜闻乐见，也就难以走进群众、深入人心。内容决定形式，形式反映内容，好的形式往往会收到意想不到的效果。从一定意义上说，运用生动事实、典型案例讲清道理，以小见大、深入浅出，变抽象为具体，变深奥为生动，多讲符合实际的话，不讲脱离实际的话，讲管用的话，不讲虚话套话，讲明白通俗的话，不讲故作高深的话，既能引人入胜，又让人茅塞顿开，更会使人民群众感到理论可亲可近、可学可用。

改进文风，就要走出大楼，深入基层，在实际生活中，要问闻问切，在充分占有和分析第一手材料的基础上，概括出新思想、新观点、新论断、新举措，把群众的创造吸收到文件、讲话、文章中来，使我们的思想和文字体现时代要求，符合实际情况，能够解决问题。一些理论工作者在深入基层后感慨地说，和老乡们拉家常，能够发现在书桌前看不到的新问题，学到在书桌前学不到的新话语，拿出在书桌前想不到的新思路。群众的思想最鲜活、语言最生动，深入群众，就来到了智慧的大课堂、语言的大课堂，我们的理论文章就可以有的放矢，体现群众意愿，让群众愿意看、看得懂，愿意听、听得进。