

# 取舍间感受“北京速度”

## ——北京努力建设科学发展的首善之区纪实(上)

本报记者 苏民牛瑾

2011年,北京以8.1%的GDP增速在全国各省区市中排名末席;今年一季度,再次以7%的GDP增速在全国垫底。这也与十一五时期GDP年均11.4%的增长速度相去甚远。这正是北京主动取舍的结果。北京市发展改革委副主任赵磊表示,北京市已经摆脱了对GDP的盲目崇拜,提出了新的速度观:发展速度不是越快越好,也不是越慢越好,关键在于使增长速度符合本地发展的阶段性特征、功能定位和资源禀赋条件,要更重发展质量。由此可见,北京的发展前景已经变得更加广阔。

按照新的速度观,过去的5年中,北京坚决做好减法。抓住筹办奥运和应对国际金融危机的机遇,北京市主动调结构、转方式,确定了优化一产、做强二产、做大三产的方针。首钢曾是北京市工业最重要的引擎,但为了缓解资源环境矛盾,石景山厂区钢铁主流程全面停产;房地产市场一度占全市投资的50%以上,北京也主动将速度降下来;在把不可持续的GDP高速增长降下来的同时,生产性服务业、高新技术产业、现代制造业的发展则迈上了新台阶,三次产业比已由2006年的1.1 27 71.9调整为2011年的0.9 23.4 75.7,产业结构更加优化。

首钢涉钢产业的搬迁调整,意味着每年1000万吨的钢铁产量被转移出了北京,给石景山区带来了许多挑战,如经济总量下降、政府税收锐减、主导产业空心化、就业压力加剧等。但这其实也是

一个机遇,我们由此确立了打造首都文化娱乐休闲区的定位,着力发展文化创意、商务金融、高新技术、休闲娱乐、旅游会展等5大主导产业,推动区域经济实现平稳较快发展。石景山区委书记荣华说。

荣华介绍,2007年开展招商引资以来,石景山区累计引进企业6786家,对区财政贡献超过21亿元,不仅弥补了首钢压停产对经济发展的影响,而且进一步扩大了经济规模、优化了产业结构;三产比重由2007年的32.7%提升到2011年的60%,区域经济加速向高端化、服务化转型。

而在国务院批复的首钢搬迁调整方案中,作为首都保留的惟一钢铁精品项目,首钢冷轧厂落户顺义也是高明的一步:在实现高品质板材本地化的同时,服务北京汽车产业发展,成为北京转变经济发展方式、合理调整经济布局的一个缩影。

5年来,顺义冷轧和北京现代这两家高端制造业大企业形成集群联动,一条完整的汽车产业链正在形成。

按照新的速度观,北京将经济发展的重心放在了高端引领和创新驱动上,并在这一领域坚定不移地做加法,只要是符合率先实现科技创新和文化创新双轮驱动、率先形成城乡一体化发展新格局要求的指标,增长越快越好。而这又与爱国、创新、包容、厚德北京精神内涵契合得十分紧密。中共中央政治局委员、北京市委书记刘淇指出,北京精神的

本质和生命力就在于它的实践特征,在实践中产生和发展,必然会对今后的实践产生指导作用。它就像一只看不见的手,潜移默化地影响着北京经济在创新上走得更远。

北京的研究与试验发展经费投入强度在国内一直遥遥领先,2010年时占国内生产总值比重为5.82%,高于全国平均水平4.06个百分点,2011年,这一数字初步统计为5.83%。北京市统计局社会和科技统计处处长宋晓梅表示。

数据显示,科技创新在带动经济增长的同时,也促进了北京发展方式的转变和产业结构的升级。宋晓梅介绍,2010年北京市以能源生产、分配和合理利用为社会经济目标的研究与试验项目经费达到36.4亿元,所占比重为6.5%,规模以上工业企业研究与试验发展经费支出达133亿元,比2001年增长3.3倍,主要集中在通信设备计算机、专业设备制造等高新技术产业。

当然,说到创新就不得不提中关村。从2007年的9035.7亿元到2011年的19600亿元,中关村企业的总收入翻了一番多,增加值则从2007年的1569.9亿元增加到2011年的3062.6亿元,占北京地区生产总值的比重从15.9%增至19.1%。依靠的是什么?答案很肯定:科技创新。

运用科技奥运经验,实施科技北京行动计划,制定《中关村国家自主创新示范区条例》,中关村由此搭建起创新平台,落实1+6先行先试政策,实施十百千工程和瞪羚计划,对接国家重大科技项

目,自主创新能力得到大幅提高。2007年至2011年,中关村企业专利申请量从6967件增至21866件,增加了2倍;专利授权量从3046件增至12587件,增加了3倍;企业技术收入从1473.2亿元,增至2977.3亿元,年均增长超过20%。

谈创新,也不能忽略文化创意产业,因为文化创意产业的根本就在于创新。

北京市先后制定出台了20多个文化创意产业专项扶持政策,设立了每年5亿元的产业发展专项资金,累计扶持了600多个重点产业项目。文化创意产业增加值从2007年的1008.3亿元增加到2010年的1697.7亿元,年均增速约20%,占GDP的比重提高到12%。2011年,北京文化创意产业总收入超过9000亿元,将力争在十二五末实现文化创意产业占GDP的比重达到15%。

为此,加快标志性文化设施建设,形成一批首都文化新地标,建设市级6大产业功能区、30个文化创意产业集聚区,建设2至3个大型文化创意产业功能区,打造设施完备、内容一流的演艺产业,建设品种丰富、实力雄厚、交易活跃的国家出版中心,形成技术先进、渠道畅通、交易量最大的国家影视中心,已成为北京正在做并将持续做的大事。

这些在经济上做出的减法和加法体现的正是北京的取舍,也正因为有了这样的取舍,北京才实现了经济运行稳、需求支撑稳、价格走势稳、社会就业稳、后势预期稳,从而为未来发展预留了更大的空间。



# 欧盟峰会一揽子救助方案提振市场信心

本报驻布鲁塞尔记者 严恒元

在经历了自欧债危机爆发以来18次令人失望的欧盟领导人峰会之后,于6月29日闭幕的欧盟领导人峰会终于提出了应对欧债危机的紧急举措和长远规划。欧洲理事会主席范龙佩称本轮峰会取得了突破性成果,欧盟委员会主席巴罗佐也认为本轮峰会取得的成果在几个月前是根本无法想象的。欧洲金融市场对本轮峰会的反应积极,欧洲主要股指在峰会闭幕当天大幅回升:意大利MIB指数的涨幅为6.59%,法国巴黎CAC40指数的涨幅为4.75%,德国法兰克福股市DAX指数的涨幅为4.33%,英国金融时报指数的涨幅为1.42%,欧元对美元汇率一度上涨2%,创下近半年来的最大单日涨幅。

进入6月,欧债危机仍未得到有效抑制和缓解。西班牙和塞浦路斯被迫向欧盟提出救助申请。目前,欧盟已经有5个成员国处于欧盟救助机制的庇护之下。欧洲金融市场近日频频告急,西班牙和意大利国债利率已经升到了难以维持的水平。本轮峰会最终发表的结论报告指出,欧洲主权债务危机、金融市场动荡以及经济低增长和宏观经济失衡阻碍着欧盟经济复苏,并且威胁到欧盟经济与货币联盟的稳定。欧盟领导人决心采取果断行动来缓解金融市场的紧张状况,特别是要推进经济与货币联盟,帮助人们恢复信心和采取措施促使经济恢复增长。

本轮峰会没有令人失望。峰会签署了《增长与就业公约》,审阅了欧盟2014-2020年期间的多年度财政框架,就相关成员国的经济和财政政策提出了具体建议,讨论了由欧洲理事会、欧盟委员会、欧洲央行和欧元集团共同起草的题为《走向真正的经济与货币联盟》的计划草案。该计划草案为未来经济与货币联盟发展提出了四大重要基石:一是统一的财政框架,二是统一的预算框架,三是统一的经济政策框架,四是加强民主合法性和问责制。峰会最终提请欧洲理事会主席范龙佩与欧盟委员会主席、欧元集团主席和欧洲央行行长一起基于计划草案制定出具有明确时间表的经济与货币联盟路线图。

本轮峰会将欧盟的工作重心重新拉回到促进经济增长上。峰会结论报告指出,欧盟目前的头等优先是促进强劲、包容和可持续的经济增长。作为《增长与就业公约》的重要组成部分,峰会推出总额为1200亿欧元的促进经济增长一揽子计划,为重债成员国刺激经济,支持中小企业发展以及年轻人就业,加强能源、交通与宽带等基础设施建设。据介绍,这一揽子计划的资金有一半来自欧洲投资银行。欧盟领导人已同意为欧洲投资银行增加资本金100亿欧元,通过杠杆效应将欧洲投资银行的放贷能力增加600亿欧元。这部分资金将投向欧盟所有成员国,特别是那些陷入困境的成员国,以帮助这些成员国通过增长步出危机。欧盟结构基金准备拿出550亿欧元,主要用于支持中小企业发展以及年轻人就业。其余的50亿欧元将通过今年夏季开始发行的项目债券来筹集,这部分资金主要用于能源、交通与宽带等基础设施。范龙佩表示,欧盟今后不仅是要投入更多资金,而且也要通过改善欧洲单一市场体系、解决失业问题、促进贸易与创新等途径促进经济增长。

作为峰会的重要成果之一,欧盟领导人同意修改欧洲永久性救助工具——欧洲稳定机制(EMS)使用范围和职能,允许欧洲稳定机制在特定条件下向问题成员国的银行直接注资和直接购买问题成员国的国债。按原先规定,今年7月开始运作的欧洲稳定机制(EMS)只能向欧元区成员国政府提供救助资金,然后由受援国政府根据需要用救助资金救助本国银行,其结果是受援国政府承担了救助本国银行的成本负担和增加了主权债务规模,容易形成银行危机与主权债务危机之间的恶性循环。修改后的新规定允许欧洲稳定机制直接向问题成员国的银行注资,从而可以大大减轻问题成员国政府的债务负担。此外,欧盟领导人还同意欧洲稳定机制可以灵活方式充分购买那些已经采取措施努力削减财政赤字和债务的成员国的国债,而不必对相关成员提出新的紧缩或改革要求,以期稳定欧洲政府债券市场。

尽管本轮峰会取得了多项积极成果,但是分析人士对峰会提出的计划措施最终能否得到有效落实仍持质疑态度。有关人士指出,峰会提出了实现更为紧密的经济与政治联盟的长期框架,这就需要修改现行的欧盟条约,可能需要多年时间才能实现。欧盟领导人虽表达了加强经济和政治一体化的意愿,但却没有给出具体时间表。有关欧洲经济与货币联盟的报告内容显得模糊不清且缺乏细节。

本轮峰会虽让市场暂时松口气,但欧债危机的基本面并没有发生根本性变化,欧洲经济与货币联盟所面临的许多重大问题仍未得到解决,欧盟成员国在发行共同欧元债券、建立统一银行业监管机构等问题上的分歧依然存在。此外,欧洲稳定机制救助资金总额只有5000亿欧元,不足以救助像西班牙和意大利这样经济规模较大的成员国。因此,欧盟要想彻底解决欧债危机和真正实现经贸联盟,仍需要在结构性改革、实行财政预算一体化和让渡财政主权等方面作出更大的努力。

本版编辑 曾金华 周颖一

## 行政区划与区域发展促进会成立

本报北京6月30日讯 记者陈郁报道 为充分发挥社会组织的积极作用,探索建立行政区划工作的新平台,中国行政区划与区域发展促进会今天在北京成立。

中国行政区划与区域发展促进会是依法登记的全国性、专业性、非营利性社会组织。促进会的宗旨是,以科学发展观为指导,坚持实事求是的科学态度,充分发扬学术民主,立足国情,推动和促进我国行政区划工作科学发展,为国家和区域经济社会协调可持续发展服务。促进会的主要任务是,宣传国家行政区划与区域发展的方针政策,进行行政区划理论与发展战略研究,承担行政区划有关规划、技术标准论证,开展行政区划调整论证评估,组织行政区划与区域发展信息和成果交流。

## 中国职业经理人协会成立

本报北京6月30日讯 记者祝君璧报道 中国职业经理人协会成立大会今天在京召开。该协会是民政部首批进行直接管理试点的全国性行业协会,全国职业经理人考试测评标准化技术委员会主任委员洪虎担任协会会长。

据介绍,中国职业经理人协会作为承担组织职业经理人社会化考核测评和资质认证的全国性的行业组织,是促进职业经理人素质提升和推动职业经理人才流动及就业的社会团体法人,也是为中国职业经理人队伍建设事业服务的非营利性组织,将积极致力于提升职业经理人素质,提高职业经理人队伍职业化、市场化、专业化和国际化水平。

## 出国人员外语考试更名转型

本报讯 记者王薇薇报道 设立22年的国家级外语水平考试,全国出国培训备选人员外语考试,日前正式更名为中国国际化人才外语考试,英文名称BFT保持不变。这一由国家外国专家局主办,为遴选合格出国培训人员的国家级标准化考试,借此次更名,正式实现了向应用型国际化人才外语水平考试的转型,并致力逐步成为我国通用职业外语测试标准。

随着我国经济的迅速发展,掌握一门甚至几门外语、拥有跨文化的沟通交流能力的国际化人才需求量大。正是为了适应人才需求的变化,BFT考试将不再局限于服务出国培训工作,正式更名转型,扩大应用范围和领域。



6月30日,北京地铁10号线二期西钓鱼台站工区,工作人员正在拧紧轨道螺栓。当天,北京地铁6号线一期和10号线二期实现轨道贯通,为两条地铁线路年底通车打下基础。 本报记者 赵晶摄

## 新疆抗震救灾工作迅速展开

本报北京6月30日讯 记者陈郁报道 新疆6.6级地震发生后,国家减灾委、民政部高度关注地震灾情,迅速组织开展地震灾害损失快速评估,向新疆维吾尔自治区调运2000顶帐篷、1万床棉被和1万件棉大衣,向新疆生产建设兵团调运500顶帐篷、2500床棉被和2500件棉大衣,帮助灾区妥善做好受灾群众临时安置工作。

地震灾害发生后,新疆维吾尔自治区民政厅立即启动三级救灾应急响应,派出两个工作组分别前往和静、新源,向两县调拨200顶帐篷和500床棉被,新疆

生产建设兵团召开紧急会议,迅速启动四级救灾应急响应。

据新华社乌鲁木齐6月30日电(记者毛咏)据中国地震台网测定,30日5时7分,新疆伊犁哈萨克自治州新源县与巴音郭楞蒙古自治州和静县交界地带发生6.6级地震,随后这一地带又相继发生多次3至4级地震。根据当地初步调查的情况,截至目前,地震造成伊犁州新源县、尼勒克县、昭苏县、特克斯县、伊宁县、巩留县等地64500多人受灾,其中35人受伤,3万多间房屋受损。

**国际厦工·造福人类**

中国南极考察专用产品

中国500价值品牌

我们是全球生产与建设的一份子,以节能环保、高效灵活、人性化、智能化产品打造我们“特有”的核心竞争力,为您提供可持续系统解决方案。绿色厦工,造福人类,为您全力送达卓越品质与精诚服务,共赢美好未来。



我们是全球生产与建设的一份子,以节能环保、高效灵活、人性化、智能化产品打造我们“特有”的核心竞争力,为您提供可持续系统解决方案。绿色厦工,造福人类,为您全力送达卓越品质与精诚服务,共赢美好未来。