

推进农民工文化建设 建设高素质职工队伍

本报记者 陈 郁

近年来，随着我国市场经济体制的不断完善，城乡一体化进程的加快和企业所有制形式的调整，职工队伍成员结构、文化结构、技术结构都发生了深刻变化。非公有制企业职工已成为职工队伍主体，农民工已成为产业工人的主体，推动农民工文化建设，提升农民工队伍整体素质随之成为一项事关我国改革开放和现代化建设的重要工作。如何加快推进农民工文化建设？记者日前采访了中华全国总工会宣传教育部部长李守镇。

推进农民工文化建设，重点是提高农民工科学文化技术素质，建设一支适应现代化需要的高素质职工队伍。李守镇说。调

查显示，全国3.21亿职工中，非公有制企业职工有2.37亿，农民工1.59亿，其中约1亿人是80后、90后新生代农民工。职工平均受教育年限为11.48年，农民工群体平均受教育年限为10.43年，接受过职业教育的比重不足四成。当今世界科学技术日新月异，综合国力的提升已由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。推动科学发展，实施国家科教兴国战略、人才强国战略和文化强国战略，全面实现“十二五”规划目标，迫切需要建设一支高素质职工队伍。

李守镇说，近年来，围绕国家“十二五”时期农民工就业规划，全国总工会联合文

化部、人社部共同制定下发了《关于进一步加强农民工文化工作的意见》，提出了政府主导、企业共建、社会参与的农民工文化工作机制，建立起相对稳定的农民工文化经费保障机制，积极推广农民工培训、就业、维权三位一体工作模式。仅2011年，全国各级工会就完成了200余万城镇下岗失业人员和农民工转岗就业培训、自主创业培训和职业技能培训，形成了培训与就业一体化运作机制，为建设知识型、技能型、创新型的高素质职工队伍做出了积极贡献。

推进农民工文化建设，目标是增强农民工群体的城市归属感，满足农民工精神

分类分业推改革 公益事业大发展

吉林省农科院党建助推科技发展

本报记者 韩秉志

如何培养引进人才？农业技术如何创新？怎样才能更好地为地方和区域现代农业发展提供科技支撑和技术服务？作为省属公益性农业科研机构，吉林省农业科学院在不断改革和探索中，给出了自己的答案。

火车跑得快，全靠车头带。作为事业单位改革的急先锋，吉林省农科院充分发挥党组织的核心作用，从体制和运行机制入手，重点突出科技创新，使农业科研工作能够确保服务现代农业发展。

计划经济时代，由于体制僵硬，在岗的人没事干，干活的人进不来。而通过改革，有效解决了这些问题。吉林省农科院党委副书记杨志刚表示，全院通过实行末位淘汰，评聘分开，能上能下的用人机制，有效地实现了人员流动，让职工更有危机意识，既激发了工作能动性，又提高了机构运行效率。

必须在改革中向前走，才能生存，才能发展。吉林省农科院副院长董英山斩钉截铁地对记者说。

随着改革进程逐步深入，改革目标日渐清晰。从2003年推行扁平式管理，到以聘用制和岗位管理为重点的人事

制度改革，再到专业技术岗位分级，尤其是正在进行的分类推进事业单位改革中，吉林农科院始终把推动制度创新，作为实现党的工作制度化、规范化、科学化的基本保证。

按需设岗后，无论是谁，只要有水平就能来应聘，一下子把用人机制搞活了，人浮于事的现象大幅度减少。杨志刚对记者说。

人才是事业之本。围绕岗位管理和聘任制，吉林省农科院从过去的因人设岗改为如今的因需设岗、因岗聘人，通过创新人才引进机制，5年来共引进博士、硕士、高级专业技术人才160人。吉林省农科院现有的889名科技人员中，高级研究人员331人。科技人才队伍结构的改善，扭转了人才外流和人才匮乏的局面，省农科院还被评为吉林省人才工作先进单位。

制度是保障，坚持是关键。吉林省农科院之所以能够在改革中充分发挥基层党建的作用，得益于其把增强组织内部凝聚力、创先争优活动作为常态工作，常抓不懈。他们从选派、管理、考核、奖惩等方面进行周密部署安排，确保评审程序的公开、公正、公平。每次改革方案出台前，

在镇赉县嘎什根乡那林村，村民祝立军在水稻所所长赵国臣指导下学会了在盐碱地上种植水稻的技术。如今，祝立军种植了42亩水田，年收入能达到3万元，成

了村里的示范户，他还带动全乡发展水稻生产，获得巨大经济效益。过去，这里的小伙子娶媳妇儿都是难题，现在再也不愁了！祝立军掩心中的喜悦。

农业生产具有长期性、连续性，只有深入到第一线，才能发现问题。从1988年起，赵国臣就一直在嘎什根乡扎根。为了开展科技示范推广工作，他不顾条件艰苦，常常一住就是几个月。功夫不负有心人，在赵国臣的指导下，全乡种植业发生了巨大变化，从上世纪90年代初全乡无水田，发展为现在全乡无旱田。全乡现有水田22万公顷，人均收入已达14000余元。乡党委书记姜永平感慨地说，是农科院专家给嘎什根农民带来了科技，带来了美好生活。

目前，全院在吉林省有5个示范基点县、70多个试验基点、30多个示范推广基地，每年有300多人常年在农业生产第一线，年培训农民5万人次。近200位专家和博士建立了科技示范户、联系户，经常深入农村，为农民提供面对面的信息咨询和技术指导工作。2011年，吉林农科院在独立项目主持人和青年博士中开展建立科技示范户的工作，被省直机关评为“党建创新奖”。

以科技和制度保护人民生命财产安全

本报记者 陈 颀



北京西城区广外街道建立了一支由专业和志愿者组成的社区救援队伍，随时待命，保护人民的生命和财产安全。

陈 颀 摄

报告！广外马连道发生一起危化品运输车和私家车相撞事故，运输车冒烟出异味，发生泄漏，请指示！有关人员各就各位，无关人员撤离现场，通知消防二支队迅速赶赴现场！

这是日前北京市西城区在安全生产月演练周里进行的一场危险化学品事故应急救援综合演练。记者看到，滚滚浓烟中，呼啸而来的消防车、佩戴防毒面具的救火队员、抬着伤员的医护人员、全副武装的广外街道办事处社区救援志愿者、应急办负责人，全部在第一时间赶到现场。经过一番紧张有序的扑灭火焰、救治伤员、清理现场，一切又恢复了平静。

我们每年都要进行这样的实战演练，通过具有科学性和可操作的演练，不断提高保护群众生命财产安全

的技能。西城区安全监管局党组书记、局长陈国红说。

西城区安全监管局的主要职责归纳起来就是6个字：监督、综合、平台。目前，西城区与安全生产相关的委员会有3个，分别是安全生产委员会、防火安全委员会和交通安全委员会。62家成员单位负责安全生产工作的主管领导为组成成员。陈国红说，安全管理应该以人为本，坚持安全第一、预防为主，建立健全以生命安全为核心的安全生产责任体系和物防技术保障体系，保障城市安全运行，促进首都安全发展。

安全生产责任重大。近年来，西城区安全生产事故逐年下降，安全生产状况总体稳定，陈国红认为其经验在于创新优化。他介绍说，

通过不断完善安全生产监管体制机制，探索建立街道安全生产机构及执法机制建设工作，监管工作内容进一步细化，初步形成了综合监管与行业、专项及属地监管相结合的安全生产工作协调机制。

安全生产管理是一项事无巨细的工作，如何防患于未然堵住危险漏洞？陈国红说，要积极运用现代科学技术，有针对性地制定管理办法，并加大对建筑施工、人员密集场所、危险化学品、有限空间等高危行业和重点领域监管力度，大力开展安全社区建设等。我们西城区有7个街道先后通过国家安全社区认证，其中月坛、金融街、展览路3个街道通过了世界卫生组织国际安全社区认证。他说。

现 场 见 闻

天津海关：以创新助力航空产业起飞

本报记者 顾 阳

别看这么一颗小小的螺钉，它必须在低温下储藏、运输、使用，如果超过时限，零件就无法使用！在空客A320系列飞机天津总装车间，工作人员指着一颗名为冷冻螺钉的零件对记者说。

对天津海关来说，这颗小小的螺钉带来的一个监管新课题：如果在港口进行检验，一旦温度不符合要求，就会造成零件损坏。事实上，一架飞机有大大小小的零部件近万种，如何既履行好监管职责，又能确保企业生产的顺利进行呢？

随着空客A320系列飞机天津总装线项目落户天津，天津海关积极探索符合航空业自身发展规律的监管方式，将飞机分为前机身、后机身、水平尾翼、垂直尾翼、发动机5大类大部件，以及螺丝钉、油漆、内饰、连接件等近万种辅料，为科学监管提供了

保障。

对大部件，在进口时实行船边验放或到厂验放，在飞机交付前，海关到空客公司实地考核。对辅料建立电子账册，使用情况的考察则结合企业自身的生产管理系统，在电子底账上进行核增或核减。天津保税区海关关长杜春雷说，这种做法既使海关监管底数清楚，又为企业节约了时间成本。

此外，飞机还有多达9000多种零配件，如果检验中仅靠人工操作，很容易出错。对此，天津海关与我们共同开发了针对空客等企业的信息系统，确保了查验工作的准确、高效与完整。天津保税区管委会党组成员徐岗说。

天津海关还实行了对空客报关单据的提前审核、对零部件的提前归类等一系列支持措施。这些措施的综合运用，使空客

目前的通关效率大大提高。

天津过去并无航空产业的基础，因此，从空客A320系列飞机天津总装线项目谈判起，天津海关就全程参与到了项目之中，并根据实际创立了从主管领导到一线通关员共同参与设计、量身定制式的海关监管与服务新模式。

早在空客天津总装线在天津正式投产之前，海关总署就于2008年3月设立了天津滨海新区综合保税区。作为海关特殊监管区域，综合保税区集保税区、保税物流园区和出口加工区功能于一身，是目前我国政策最优惠、功能最齐全、开放度最高的海关特殊监管区域。

天津滨海新区综合保税区的政策优势，与民航产业的航空研发、加工制造、维修改装、物流配送、商贸展示等实际需求相

得益彰。徐岗说，先进的装备制造业是经济发展强劲的支撑力量，通过促进高水平重大项目，带动先进制造业和产业集群的发展。其中，海关特殊监管区域的政策优势发挥了至关重要的作用，这种政策优势带来了高端装备制造业的产业发展优势和竞争优势。

短短4年间，这里就吸引了法国达索、瑞典、意大利、西班牙、瑞士、日本、韩国、新加坡、中国台湾等地的航空企业，天津赛象科技股份有限公司、西飞国际航空制造（天津）有限公司等一批产业链上的中小企业也迅速壮大起来。目前，滨海新区综合保税区等海关特殊监管区域已成为天津外向型经济发展的发动机。

世 事 漫 说

北京市共青团组织从社会管理创新角度，推动团的基层组织和终端平台全覆盖。他们以青年汇凝聚地域性、流动性青年，以青少年社团服务最活跃青年群体，以志愿服务凝聚广泛有爱心的青年群体，更好地为基层青少年提供精细便捷服务，努力在帮扶特殊困难群体等方面做出贡献，取得显著成绩。

（崔 杰）

苏 润



①



②



③



④

管 理 快 讯

9000多职工参加“安康杯”竞赛活动

本报讯 安康杯竞赛活动自1999年开展以来，参赛企业从4000多家发展到2011年的30.9万多家，参赛职工从500多万人发展到9070多万人，共有1.2万多家企业荣获全国安康杯竞赛先进单位称号，参赛企业类型由最初的煤炭、建筑等4大行业国有企业，发展到覆盖所有行业国有企业，参赛企业职业病发病率得到明显控制。

在不久前召开的2011年度全国安康杯竞赛表彰暨经验交流电视电话会议上，全国总工会副主席、书记处第一书记王玉普指出，要不断拓展安康杯竞赛活动的领域和范围，逐步实现全行业的企业参赛，“十二五”时期力争培育1万个全国安康杯竞赛先进单位和1万个优秀班组，树立100个安全生产典型人物。

（宫 蕙）

山东即墨市工商局打造农资消费保障体系

本报讯 今年以来，山东省即墨市工商局不断深化农资维权保障体系建设，与市消保委联合搭建护农、助农平台，有力维护了农资市场消费安全。至今，共处理涉农纠纷40余起，为农民挽回经济损失2.1万元。

针对农村消费者维权费时、费力、成本高的现状，即墨市工商局联合消保委在各种粮大镇及偏远农村建立基层分会23个、网站763个，配任专职工作人员46人，农村维权义务联络员2000余人，延伸一村一站维权触角。他们还联合质监、农业、农机、畜牧等部门，组建起护农联合执法队，对涉农事件及时召开联席会议，探讨解决方案，形成维权合力。

（周丽霞）

本版编辑 吴佳佳